



**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной
палаты города Горно-Алтайска
за 2019 год**

2020 год

Оглавление

1.	Общие сведения о деятельности Контрольно - счетной палаты города Горно-Алтайска.....	3
2.	Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска в 2019 году.....	4
3.	Контрольные мероприятия.....	5
4.	Экспертно-аналитические мероприятия	13
5.	Организационные вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска	16
6.	Заключительные положения и основные задачи на 2020 год	17

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О контрольно-счетной палате города Горно-Алтайска», принятым решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 25.04.2013г. №10-6, и содержит обобщенные данные о деятельности Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска в 2019 году.

1. Общие сведения о деятельности Контрольно - счетной палаты города Горно-Алтайска

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Уставом муниципального образования «Город Горно-Алтайск»;
- Положением «О контрольно-счетной палате города Горно-Алтайска»;
- иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

Контрольно-счетная палата города Горно-Алтайска (далее – контрольно-счетная палата) осуществляет свою деятельность в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется Горно-Алтайским городским Советом депутатов и ему подотчетна.

Полномочия контрольно-счетной палаты распространяются на вопросы:

- соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства;
- соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск»;
- полноты, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- соблюдения участниками бюджетного процесса правил ведения бухгалтерского учета и отчетности;
- соблюдения процедур в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- иные вопросы в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Республики Алтай, уставом и нормативными правовыми актами муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

Контрольные полномочия Контрольно-счетной палаты распространяются на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и унитарные предприятия города Горно-Алтайска, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, кредиты или гарантии за счет средств бюджета города.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В соответствии с п. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе плана, который разрабатывается и утверждается ими самостоятельно.

План работы контрольно-счетной палаты на 2019 год согласован с Горно-Алтайским городским Советом депутатов и утвержден председателем контрольно-счетной палаты 28.12.2018 года.

На основании годового плана деятельности контрольно-счетной палаты осуществлялся предварительный, текущий и последующий контроль формирования и исполнения бюджета города в форме экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

2. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты в 2019 году.

В соответствии с утвержденным планом работы на 2019 год Контрольно-счетной палатой проведено 32 мероприятия, в том числе:

- 21 контрольное мероприятие, включая 7 мероприятий в сфере закупок;
- 11 экспертно-аналитических мероприятий.

По объективным причинам из запланированных проверок не удалось провести 2 проверки:

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных целевых программ, финансируемых из местного бюджета в 2017-2018 годах в МУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации города Горно-Алтайска».

2. Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом в МУП «Муниципальная управляющая организация». Эффективность использования бюджетных средств, направленных на мероприятия, связанные с созданием организации.

Кроме плановых мероприятий проведено 2 внеплановых мероприятия по запросам депутатов.

Всего охвачено контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями 15 объектов. По результатам мероприятий, проведенных в 2019 году, составлено 22 акта проверок и 12 справок.

В течение года подготовлено 36 заключений финансово-экономической экспертизы на проекты постановлений администрации города Горно-Алтайска, утверждающих муниципальные программы, а также на вносимые в них изменения. Дана положительная оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств, отраженных в проектах постановлений, и соответствие законодательным актам Российской Федерации.

В ходе проведения контрольных мероприятий объем проверенных бюджетных и внебюджетных средств составил 738 372,30 тыс. рублей. Выявлено недостатков, допущенных муниципальными учреждениями и организациями при выполнении установленных им задач и функций в сфере закупок, при работе с муниципальной собственностью, ведении бухгалтерского учета, составлении отчетности на сумму 192 310,50 тыс. рублей, или 26% от общего объема проверенных средств.

С целью устранения выявленных в ходе проверок недостатков и нарушений, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, по результатам проведенных контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой внесено 8 представлений. На 7 представлений получены ответы в 2019 году, на 1 представление (Акт проверки от 13.12.2019 «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в муниципальном учреждении «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства города Горно-Алтайска») ответ получен в 2020 году. В соответствии с ответами проверенными учреждениями полученная информация рассмотрена, приняты меры по недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

По результатам проведенных контрольных мероприятий фактов нецелевого использования бюджетных средств муниципальными учреждениями и организациями не установлено.

Представленный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска за 2019 год содержит краткую информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2019 году.

3. Контрольные мероприятия

3.1. Контрольное мероприятие «Проверка использования средств, выделенных на проведение праздничных мероприятий и закупок, связанных с празднованием Нового 2019 года.

При проведении контрольного мероприятия целевого и эффективного использования бюджетных средств на проведение праздничных мероприятий

и закупок, связанных с празднованием Нового 2019 года, проверке подверглись следующие учреждения:

- Администрация города Горно-Алтайска (акт проверки от 18.01.2019);
- МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» (акт проверки от 21.01.2019);
- Горно-Алтайский городской Совет депутатов (акт проверки от 25.01.2019);
- МУ «Управление образования администрации МО города Горно-Алтайска» (акт проверки от 15.02.2019);
- МУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации города Горно-Алтайска» (акт проверки от 15.02.2019);
- МУП «Горно-Алтайское городское предприятие электрических сетей» (акт проверки от 21.02.2019).

В ходе проверки установлено, что на подготовку и проведение праздничных мероприятий затрачено 4 616,00 тыс.рублей (на 794,70 тыс. рублей больше по сравнению с 2018 годом).

Нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

3.2. Контрольное мероприятие «Проверка использования средств, выделенных на строительство детских садов №1, №16, №6 в городе Горно-Алтайске (акт проверки от 21.02.2019).

Распоряжением Правительства Республики Алтай от 16 апреля 2018 года утвержден План мероприятий (Программы) Республики Алтай «Создание в Республике Алтай дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» на 2018 - 2020 годы. Программными мероприятиями в 2018 - 2019 годах предусмотрено строительство детских садов в городе Горно-Алтайске:

- на 125 мест по ул. Каташа, 7;
- на 100 мест по ул. Оконечная, 5/1;
- на 100 мест по пр. Коммунистический, 141/1.

Проведенной внеплановой проверкой (по депутатскому запросу) целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на строительство детских садов №1, №16, №6 в городе Горно-Алтайске, выявлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В нарушение требований указанных законов муниципальные контракты на выполнение работ по строительству детских садов заключены в 2018 году без проведения конкурентных процедур методом закупки у единственного поставщика. Сумма нарушений составила 190 991,30 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений руководители детских садов №6 и №16 привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания. Также постановлениями Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай указанные лица были привлечены к административной ответственности. В отношении руководителя детского сада №1 меры дисциплинарной ответственности не применялись в связи с увольнением в январе 2019 года.

Материалы проверки направлены Мэру города Горно-Алтайска, Главе администрации города Горно-Алтайска.

3.3. Контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществленных в муниципальных учреждениях Управления образования администрации МО «Город Горно-Алтайск».

В течение отчетного периода в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон №44-ФЗ), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Федеральный закон №223-ФЗ) проведены проверки (аудит) в сфере закупок в 6 муниципальных образовательных учреждениях:

- МБОУ «Лицей №1 имени М.В. Карамеева г.Горно-Алтайска» (акт проверки от 30.05.2019);

- МБОУ «Начальная общеобразовательная школа №5 города Горно-Алтайска» (акт проверки от 30.05.2019);

- МБДОУ «Детский сад №5 комбинированного вида города Горно-Алтайска» (акт проверки от 14.06.2019);

- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №7 города Горно-Алтайска» (акт проверки от 14.06.2019);

- МАДОУ «Детский сад №14 города Горно-Алтайска» (акт проверки от 28.06.2019);

- МБДОУ «Детский сад №7 общеразвивающего вида города Горно-Алтайска» (акт проверки от 28.06.2019);

В результате проведенного контрольного мероприятия выявлены нарушения Федерального закона №44-ФЗ, Федерального закона №223-ФЗ, иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг. Общая сумма нарушений составила 329,30 тыс. рублей.

Нарушения допущены при оформлении и составлении планов-графиков, документов, относящихся к планированию и осуществлению закупок для нужд учреждений, оформлении и заключении контрактов (договоров), в том числе:

- в 2018 году не все закупки, произведенные учреждениями, отражены в планах-графиках;

- специалисты по закупкам проходили обучение в сфере закупок реже, чем каждые три года;
- заказчиком некорректно осуществлялось ведение реестра закупок (в реестре не всегда указывался предмет закупки);
- не составлен и не опубликован в ЕИС отчет о закупках у СМП и СОНКО за 2018 год;
- положение о закупках и план закупок на 2018 год не размещены в ЕИС;
- заказчиками не всегда применяются конкурентные методы закупок, которые могут обеспечить экономию бюджетных средств;
- не во всех контрактах (договорах) указывалась сумма (начальная цена) контракта, объемы и сроки поставки товара, работ, услуг, размеры штрафа и пени при нарушении условий договора. В преамбуле не указывались статья и закон, являющиеся основанием для заключения контракта (договора).

При проверке закупок у единственного поставщика выявлены факты дробления закупок на отдельные позиции при заключении договоров на сумму, не превышающую ста (четырехсот) тысяч рублей.

По результатам проверки учреждениям направлены представления для устранения выявленных нарушений. На внесенные представления муниципальные учреждения проинформировали контрольно-счетную палату о их рассмотрении и принятии мер по устранению и недопущению в дальнейшей работе нарушений в сфере закупок.

3.4. Контрольное мероприятие «Проверка закупочных цен на основные продукты питания, расходы по питанию на одного ребенка в муниципальных учреждениях Управления образования администрации МО «Город Горно-Алтайск» (справка по результатам проверки от 05.07.2019).

По поручению Мэра города Горно-Алтайска в муниципальных бюджетных и автономных дошкольных образовательных учреждениях города Горно-Алтайска проведена проверка закупочных цен на основные продукты питания, расходы по питанию на одного ребенка, сравнительный анализ закупочных цен и расходов на питание между детскими учреждениями в 2018 году.

Сравнительный анализ среднерыночных цен по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай и закупочных цен в детских садах города Горно-Алтайска (Д/с №5, Д/с №7, Д/с №14) проведен по двадцати основным позициям продуктов питания, используемых в детских садах.

В результате анализа установлено, что закупочные цены на продукты питания в детских садах в основном ниже среднерыночных цен по городу Горно-Алтайску. Незначительное превышение средних закупочных цен в детских садах над среднерыночными наблюдается по следующим позициям: мясо, мясо птицы, рыба, печень.

Расходы на питание одного ребенка в проверенных учреждениях рассчитаны исходя из стоимости затрат на продукты питания, учтенные в оборотно-сальдовой ведомости по товарно-материальным ценностям за 2018 год и количества детодней в 2018 году. Суммы затрат на питание одного ребенка в проверенных детских садах сопоставимы и составляют в день от 144,30 рублей в детском саду №7, до 157,90 рублей в детском саду №14, разница 13,60 рублей.

Информация о результатах проверки направлена Мэру города Горно-Алтайска и начальнику МУ «Управление образования администрации МО «Город Горно-Алтайск».

По информации МУ «Управление образования администрации МО «Город Горно-Алтайск», предоставленной в контрольно-счетную палату после рассмотрения результатов проверки, в целях контроля организации питания учащихся и воспитанников образовательных учреждений в соответствии с санитарными правилами и нормами ежегодно Роспотребнадзором проводятся проверки организации питания детей. Информация об устранении выявленных нарушений своевременно представляется в управление Роспотребнадзора по Республике Алтай, к руководителям и лицам, допустившим нарушения, применяются меры дисциплинарного воздействия.

3.5. Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения порядка приватизации муниципального имущества и исполнения прогнозного плана приватизации в МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» за период с января 2017 по октябрь 2019 года (акт проверки от 12.12.2019).

Приватизация муниципального имущества МО «Город Горно-Алтайск» осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Порядком приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Горно-Алтайск», утвержденным решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 17.06.2010 года №25-4.

В результате контрольного мероприятия установлено, что прогнозный план приватизации муниципального имущества реализован:

- в 2017 году на 54% (из запланированных 24 объектов приватизировано 13);

- в 2018 году на 33% (из запланированных 3 объектов приватизировано 1);

- в 2019 году по состоянию на 01.12.2019 на 50% (из запланированных 8 объектов приватизировано 4).

Нарушений Порядка приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Горно-Алтайск» не установлено.

3.6. Контрольные мероприятия «Проверка использования средств, выделенных на проведение работ по содержанию и ремонту дорог (справки в течение года).

В течение 2019 года Контрольно-счетной палатой проводились проверки выполняемых работ по уборке дорог, тротуаров, площадей, газонов, ливневой канализации в городе Горно-Алтайске. Кроме проверки документального оформления оплаты выполненных работ, в рамках указанных проверок сотрудники контрольно-счетной палаты неоднократно участвовали в выездных проверках по объектам города с целью подтверждения фактического объема и качества выполняемых работ. Информация о результатах выездных проверок доводилась до сведения Мэра города Горно-Алтайска и Главы администрации города Горно-Алтайска.

3.6.1. На содержание дорог города Горно-Алтайска в 2019 году выделено из местного бюджета 89 046,3 тыс. рублей, в том числе на уборку дорог 81 208,6 тыс. рублей.

Общий объем освоенных средств на содержание дорог города Горно-Алтайска в рамках заключенных муниципальных контрактов составил 74 134,1 тыс. рублей (91,29%). Экономия, полученная на понижении начальной максимальной цены контрактов при проведении конкурентных процедур, направлена на те же цели путем заключения прямых договоров. Уборка дорог осуществлялась силами шестью подрядных организаций. Оплата производилась на основании актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), в соответствии с данными журнала учета выполненных работ, ведущегося заказчиком МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска».

В ходе контрольных мероприятий нарушений оплаты работ по содержанию дорог не установлено.

3.6.2. Для выполнения работ по уборке, очистке газонов улично-дорожной сети на незакрепленных территориях города Горно-Алтайска муниципальным учреждением «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» заключен муниципальный контракт, сумма контракта составила 1 068,9 тыс. рублей. Сроки выполнения работ определены контрактом в период с 01 мая по 31 октября 2019 года.

За время выполнения работ подрядчиком отмечались неоднократные случаи нарушения условий договора в части объемов и качества выполняемых работ. По результатам контроля заказчиком на имя директора организации выдано 5 предписаний, 7 телефонограмм и 1 претензия на сумму 32,1 тыс. рублей. С 1 мая по 1 декабря 2019 года подрядчиком выполнено работ на общую сумму 997,6 тыс. рублей, оплачено заказчиком 997,6 тыс. рублей, что составляет 93,33% от суммы контракта. Договор с

подрядчиком расторгнут по соглашению от 25.11.2019 с уменьшением цены контракта.

3.6.3. Для выполнения работ по очистке водоотводных кюветов по улицам города Горно-Алтайска МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства города Горно-Алтайска» заключен муниципальный контракт, сумма контракта составила 2 112,0 тыс. рублей, срок выполнения работ - до 29.11.2019.

Согласно приложению №2 к контракту работы по очистке кюветов подлежит произвести по 57 улицам города Горно-Алтайска. Работы по очистке кюветов выполнены по 42 улицам, проездам и переулкам, указанным в контракте. В нарушение пункта 1.5 контракта работы по очистке кюветов произведены по улицам, не указанным в контракте, всего 19 улиц.

Согласно акта приемки выполненных работ от 03.12.2019, объем выполненных работ по состоянию на 29.11.2019 составил 1 202,3 тыс. рублей. Оплачено за выполненные работы 1 202,3 тыс. рублей. За время выполнения работ подрядчиком отмечались неоднократные случаи нарушения условий договора в части объемов и качества выполняемых работ. Договор с подрядчиком расторгнут по соглашению от 10.12.2019 с уменьшением цены контракта.

3.7. Контрольное мероприятие проверки отдельных вопросов целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ и соблюдения требований законодательства в сфере закупок в МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства города Горно-Алтайска» (акт проверки от 13.12.2019).

В рамках проведения контрольного мероприятия установлено, что в 2018 году объем финансирования по муниципальной программе «Комплексное развитие инфраструктуры объектов капитального строительства и обеспечение населения объектами социальной инфраструктуры в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2014-2019 годы» составил 49 112,49 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета – 12 391,47 тыс. рублей, что составляет 66,84% к плановому значению. Средства федерального и республиканского бюджетов, выделенные на реализацию указанной программы, освоены в полном объеме. Общий фактический объем финансирования освоен на 88,93% к плановому значению.

Объем финансирования муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры, объектов благоустройства и газификации в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2014-2019 годы» в 2018 году составил 256 890,41 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета 214 168,49 тыс. рублей, что составляет 93,61% к плановому значению. Средства из федерального бюджета не выделялись, средства республиканского бюджета освоены в сумме 42 721,92 тыс. рублей, или

88,83%. Общий фактический объем финансирования освоен на 92,84% к плановому значению.

По итогам проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

- исходные данные в плане-графике не соответствуют лимитам бюджетных обязательств. За 2018 год сумма нарушений составила 81 434,9 тыс. рублей, за 2019 год – 151 240,40 тыс. рублей;

- превышен лимит закупок при осуществлении закупок у единственного поставщика (5% от совокупного годового объема закупок). Сумма нарушений составила 12 534,3 тыс. рублей;

- нарушения в актах приемки выполненных работ (не указывается величина натурального или денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единицы измерения).

Фактов неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств не установлено.

По результатам проверки в МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства города Горно-Алтайска» направлено представление для устранения выявленных нарушений. На внесенное представление муниципальное учреждение проинформировало контрольно-счетную палату о его рассмотрении и принятии мер по устранению и недопущению в дальнейшей работе нарушений в сфере закупок.

3.8. Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы МО «Город Горно-Алтайск» «Эффективное управление муниципальной собственностью и градостроительная деятельность в МО «Город Горно-Алтайск» на 2014-2019 годы» (акт проверки от 11.10.2019).

Управление имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», осуществляется в соответствии с Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», утвержденного решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 25.10.2014 №19-7.

Отраслевым органом администрации города Горно-Алтайска, наделенным исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения в сфере владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», земельных отношений, градостроительной и архитектурной деятельности, оказанию муниципальных услуг в установленной сфере деятельности, является МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска».

Объем финансирования муниципальной программы «Эффективное управление муниципальной собственностью и градостроительная

деятельность в МО «Город Горно-Алтайск» на 2014-2019 годы» в проверяемом периоде составил:

- в 2017 году 59 246,0 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета 33 295,0 тыс. рублей, что составляет 80,42% от планового значения;
- в 2018 году 43 039,6 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета 42 945,70 тыс. рублей, что составляет 99,74% от планового значения.

Финансирование муниципальной программы на 2019 год запланировано в объеме 52 021,2 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета 29 206,50 тыс. рублей. Фактические расходы средств местного бюджета за 9 месяцев составили 17 395,5 тыс. рублей, или 59,56%.

Фактов неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств в ходе проверки не установлено.

Информация о результатах проверки доводилась до сведения Мэра города Горно-Алтайска и Главы администрации города Горно-Алтайска.

4. Экспертно-аналитические мероприятия

4.1. Проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Согласно статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Горно-Алтайска контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2018 год главных администраторов бюджетных средств в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск»:

- МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» (акт проверки от 02.04.2019);
- МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» (акт проверки от 10.04.2019);
- Исполнительно - распорядительного органа местного самоуправления администрации города Горно-Алтайска (акт проверки от 18.04.2019);
- МУ «Управление образования администрации МО города Горно-Алтайска» (акт проверки от 19.04.2019);
- МУ «Финансовое Управление администрации муниципального образования города Горно-Алтайска» (акт проверки от 19.04.2019);
- МУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации города Горно-Алтайска» (акт проверки от 26.04.2019).

Проверкой установлено, что годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств объективно отражает фактическое исполнение городского бюджета и результаты финансовой деятельности главных администраторов за отчетный период.

В ходе проверки выявлены нарушения ведения бухгалтерского учета в МУ «Управление образования администрации МО города Горно-Алтайска» и

МУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации города Горно-Алтайска» в части:

- некорректного учета основных средств стоимостью ниже 100 тыс. рублей, приобретенных в 2018 году (стоимость основных средств не списывалась единовременно в момент ввода объекта основных средств в эксплуатацию, с одновременным начислением амортизации в размере 100%);

- учет отдельных основных средств осуществлялся на счете по учету материальных запасов.

Выявленные нарушения в части ведения бухгалтерского учета не относятся к категории грубых нарушений, понятие которых определено статьей 15.11 КоАП РФ, в связи с чем муниципальным учреждениям указано на необходимость приведения бухгалтерского учета в соответствие установленным правилам и недопущение подобных нарушений в дальнейшем. Меры административной ответственности не применялись.

4.2. Проведение экспертизы годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» за 2018 год (заключение от 22.04.2019).

По материалам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» за 2018 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета Муниципального образования «Город Горно-Алтайск» за 2018 год предоставлен в Контрольно-счетную палату города Горно-Алтайска 27 марта 2019 года.

В ходе подготовки заключения проведен анализ исполнения муниципального бюджета МО «Город Горно-Алтайск» за 2018 год в части:

- объема и структуры поступивших доходов городского бюджета МО «Город Горно-Алтайск» в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

- осуществленных расходов городского бюджета МО «Город Горно-Алтайск» в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов МО «Город Горно-Алтайск»;

- объема и структуры источников финансирования дефицита муниципального бюджета МО «Город Горно-Алтайск».

Годовой отчет признан достоверным. Заключение контрольно-счетной палаты на годовой отчет до рассмотрения годового отчета на сессии Горно-Алтайского городского Совета депутатов направлено для рассмотрения в Горно-Алтайский городской Совет депутатов и Администрацию города Горно-Алтайска, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск».

4.3. Экспертно-аналитическое мероприятие по проверке исполнения доходной части бюджета.

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты проведены проверки исполнения доходной части бюджета за первое полугодие 2019 года в следующих учреждениях:

- в МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» (справка по результатам проверки от 19.07.2019);
- в МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» (справка по результатам проверки от 31.07.2019);
- в Администрации города «Горно-Алтайска» (справка по результатам проверки от 09.08.2019).

В ходе проверки в МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» выявлено некорректное заполнение Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ОКУД 0503127). В ходе проверки нарушения устранены.

В справках проверок отражена информация о фактическом исполнении бюджета главными администраторами доходов по состоянию на 01.07.2019 года. Информация доведена до сведения Мэра города Горно-Алтайска.

4.4. Экспертиза проектов постановлений Администрации города Горно-Алтайска об утверждении и внесении изменений в муниципальные программы муниципального образования «Город Горно-Алтайск» (в течение года).

Проведение экспертизы осуществлялась в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом предусмотренного порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Горно-Алтайск», их формирования и реализации», статьей 47 Устава МО «Город Горно-Алтайск» на основании оценки финансово-экономических обоснований.

В 2019 году контрольно-счетной палатой проведено 36 экспертиз проектов постановлений администрации города Горно-Алтайска по утверждению и внесению изменений в муниципальные программы муниципального образования «Город Горно-Алтайск». По итогам проведения экспертиз даны положительные заключения. Экспертно-аналитические мероприятия проведены на 8 объектах проверок.

4.5. Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (заключение от 15.11.2019).

Экспертиза проекта решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» проведена в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск», Положения о Контрольно-счетной палате города Горно-Алтайска.

Заключение контрольно-счетной палаты оформлено 15.11.2019 года. В заключении отражена оценка достоверности и обоснованности показателей проекта решения о бюджете на очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также соблюдение требований действующего бюджетного законодательства при формировании проекта бюджета.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано Горно-Алтайскому городскому Совету депутатов принять проект решения «О бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» за основу.

5. Организационные вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска

В течение 2019 года сотрудники контрольно-счетной палаты принимали участие в обучающих мероприятиях:

- Реформы государственных и муниципальных закупок;
- Актуальные вопросы организации и осуществления местного самоуправления.

По приглашению Контрольно-счетной палаты Республики Алтай в марте 2019 года сотрудники контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска принимали участие в собрании Совета контрольно-счетных органов Республики Алтай.

Кроме того, сотрудники контрольно-счетной палаты постоянно самостоятельно занимались изучением бюджетного законодательства, федерального законодательства в сфере закупок, нормативных правовых актов муниципального образования «Город Горно-Алтайск» по проверяемым вопросам, а также изучением материалов, размещаемых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах контрольно-счетных органов других муниципальных образований.

С целью соблюдения принципа гласности в деятельности контрольно-счетной палаты на официальном портале МО «Город Горно-Алтайск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Контрольно-счетная палата». В указанном разделе контрольно-счетной палатой размещается следующая информация:

- Положение о Контрольно-счетной палате города Горно-Алтайска;

- Стандарты внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска;
- Годовые планы работы Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска;
- Отчеты о работе Контрольно-счетной палаты.

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регулярно доводилась до сведения Горно-Алтайского городского Совет депутатов, Мэра города Горно-Алтайска и Главы администрации города Горно-Алтайска.

6. Заключительные положения и основные задачи на 2020 год

В соответствии с задачами и функциями деятельность Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска направлена на выявление и дальнейшее предотвращение нарушений при использовании средств муниципального бюджета, подготовку предложений по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальной собственностью.

С целью реализации возложенных задач и функций, а также для повышения качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сотрудники контрольно-счетной палаты в 2020 году продолжают повышать уровень знаний в области бюджетного законодательства. Для этих же целей будет проведен пересмотр действующих стандартов внешнего муниципального финансового контроля, приведение их в соответствие действующему законодательству, а также стандартам, используемым в своей работе Счетной палатой Российской Федерации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Горно-Алтайска

Н.А. Ефименко

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска рассмотрен Горно-Алтайским городским Советом депутатов на 26-й очередной сессии 25.06.2020 (Распоряжение от 25.06.2020 №26-2)