

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ГОРОДА ГОРНО-АЛТАЙСКА
ЗА 2022 ГОД

I. ВВЕДЕНИЕ

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска (далее – КСП Горно-Алтайска) представляется Совету депутатов на рассмотрение в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 20 Решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 25.04.2013 № 10-6 «О создании контрольно-счетного органа муниципального образования «Город Горно-Алтайск» - Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска и утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Горно-Алтайска» (далее – Решение Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 25.04.2013 № 10-б).

В настоящем Отчете отражены результаты деятельности КСП Горно-Алтайска в 2022 году по реализации возложенных на нее полномочий.

Отчет подготовлен на основе:

- обобщения и анализа информации из отчетов о проведенных КСП Горно-Алтайска в отчетном году контрольных мероприятий, с учетом информации, предоставленной в ответ на представления и предписания КСП Горно-Алтайска, направленные по результатам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий;

- обобщения и анализа информации из заключений КСП Горно-Алтайска по результатам проведенных в отчетном году экспертно-аналитических мероприятий, с учетом информации о реализации предложений контрольно-счетной палаты, содержащихся в заключениях;

- обобщения и анализа прочей информации о деятельности КСП Горно-Алтайска.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25 Устава города Горно-Алтайска Контрольно-счетная палата города Горно-Алтайска входит в структуру органов местного самоуправления городского округа.

Контрольно-счетная палата города Горно-Алтайска в соответствии с пунктом 1 статьи 40 Устава города Горно-Алтайска является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется городским Советом депутатов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона Российской Федерации от «07» февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 1 Решения городского

Совета депутатов от 25 апреля 2013 года № 10-6 КСП Горно-Алтайска обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В соответствии со статьями 1 и 2 Решения городского Совета депутатов от 25 апреля 2013 года № 10-6 КСП Горно-Алтайска обладает правами юридического лица, осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Республики Алтай, Устава муниципального образования «Город Горно-Алтайск», Решения городского Совета депутатов от 25 апреля 2013 года № 10-6 и иных муниципальных правовых актов города Горно-Алтайска.

Как и прежде в своей работе мы руководствуемся принципами законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности в соответствии с нашим базовым законом.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ КСП ГОРНО-АЛТАЙСКА

Полномочия КСП Горно-Алтайска определены в следующих нормативных правовых актах:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон Российской Федерации от «07» февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 25.04.2013 № 10-6 «О создании контрольно-счетного органа муниципального образования «Город Горно-Алтайск» - Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска и утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Горно-Алтайска».

В Таблице 1 представлены полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования – полномочия КСП Горно-Алтайска – определенные в соответствии с Федеральными законами и Решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 25.04.2013 № 10-6.

Таблица 1

Полномочие		корреспондирующая норма		
		БК РФ*	ФЗ**	РСД***
внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации - проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета		пп.3 п.4 ст.136	пп.3 п.2 ст.9	пп.3 п.1 ст.8
бюджетные полномочия	бюджетные полномочия по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств	абз.1 ст.157	п.2	

по другим вопросам, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ	экспертиза проектов решений о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, проверка и анализ обоснованности их показателей	абз.2 п.2 ст.157	пп.2 п.2 ст.9	пп.2 п.1 ст.8
	по экспертизе муниципальных программ	абз.3 п.2 ст.157		
	анализ и мониторинг бюджетного процесса, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации	абз.4 п.2 ст.157	пп.8 п.2 ст.9	пп.8 п.1 ст.8
	по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита	абз.5 п.2 ст.157		
	по другим вопросам, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации	абз.6 п.2 ст.157	пп.1 п.2 ст.9	пп.1 п.1 ст.8
	проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	абз.6 п.2 ст.157	пп.4 п.2 ст.9	пп.4 п.1 ст.8
	оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности)	абз.6 п.2 ст.157	пп.5 п.2 ст.9	пп.5 п.1 ст.8
	оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за	абз.6 п.2 ст.157	пп.6 п.2 ст.9	пп.6 п.1 ст.8

		счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности			
		экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)	абз.6 п.2 ст.157	пп.7 п.2 ст.9	пп.7 п.1 ст.8
		проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования	абз.6 п.2 ст.157	пп.9 п.2 ст.9	пп.9 п.1 ст.8
		осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга	абз.6 п.2 ст.157	пп.10 п.2 ст.9	пп.10 п.1 ст.8
		оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счетного органа муниципального образования	абз.6 п.2 ст.157	пп.11 п.2 ст.9	пп.11 п.1 ст.8
		участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции	абз.6 п.2 ст.157	пп.12 п.2 ст.9	пп.12 п.1 ст.8
		иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования	абз.6 п.2 ст.157	пп.13 п.2 ст.9	пп.13 п.1 ст.8
		внешняя проверка (контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и	п.1 ст.264.4, п.1 ст.268.1		

представления) бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств			
внешняя проверка (контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления) годового (и квартального****) отчета об исполнении бюджета	п.1 ст.264.4, п.1 ст.268.1****	пп.3 п.2 ст.9	пп.3 п.1 ст.8
контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за соблюдением условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета	п.1 ст.268.1		

* - Бюджетный кодекс Российской Федерации;

** - Закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

*** - Решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 25.04.2013 № 10-6 «О создании контрольно-счетного органа муниципального образования «Город Горно-Алтайск» - Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска и утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Горно-Алтайска»;

**** - полномочие есть в п.1 ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, но его нет в п.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешний муниципальный финансовый контроль является контрольной деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований – КСП Горно-Алтайска.

Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет два вида муниципального финансового контроля:

- предварительный контроль (пункт 4 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации) – осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- последующий контроль (пункт 5 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации) – осуществляется по результатам исполнения

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

Объекты муниципального финансового контроля определены в статье 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Методы осуществления муниципального финансового контроля определены в статье 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (это: проверка, ревизия, обследование).

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Российской Федерации от «07» февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

В Таблице 2 представлена информация о фактическом исполнении полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования (которые определены в соответствии с Федеральными законами и Решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 25.04.2013 № 10-6) – КСП Горно-Алтайска в отчетном году.

Таблица 2

Полномочие		Осуществление в форме:		
		контрольные мероприятия	Экспертно-аналитические мероприятия	прочие мероприятия
внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации			1 мероприятие	
бюджетные полномочия	экспертиза проектов решений о бюджете муниципального образования		1 мероприятие	
	по экспертизе государственных программ		26 мероприятий	
	по другим вопросам, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ	организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации	5 мероприятий	

иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля			1 мероприятие
внешняя проверка (контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления) бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	6 мероприятий		
внешняя проверка (контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления) годового (и квартального***) отчета об исполнении местного бюджета			нет
ИТОГО:	11	28	1

В течение отчетного года КСП Горно-Алтайска провела 12 плановых контрольных мероприятий, 28 экспертно-аналитических мероприятий. В Таблице 3 представлено фактическое исполнение (подготовлены итоговые документы) полномочий КСП Горно-Алтайска в отчетном году.

Таблица 3

при осуществлении полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю органами внешнего муниципального финансового контроля:	Осуществление в форме:		
	контрольные мероприятия	Экспертно-аналитические мероприятия	прочие мероприятия
проводятся проверки, ревизии, анализ, обследования, мониторинг в ходе осуществления ими в установленном порядке контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	15 актов	28 заключений	12 отчетов
направляются объектам контроля представления, предписания	10 представлений 1 предписание	нет	нет
направляются финансовым органам (органам управления государственными внебюджетными фондами) уведомления о применении бюджетных мер принуждения	нет	нет	нет
осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях	3 протокола	нет	нет

При осуществлении полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с пунктом 2 статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, КСП Горно-Алтайска, по итогам мероприятий, проведенных в отчетном году, подготовила 15 актов, 12 отчетов, 2 информационных письма, 28 заключений, направила 10 представлений, 1 предписание, составила 3 протокола об административных правонарушениях.

По результатам проведенных контрольных мероприятий установлено нарушений на общую сумму 214 450,84 тыс. рублей.

Структура нарушений согласно классификатору выглядит следующим образом:

Тыс. рублей

Нарушения	Контрольные мероприятия
	2022 год
	тыс. рублей
Всего:	214 450,84
Неэффективные расходы	368,30
неправомерные расходы	243,27
При формировании и исполнении бюджетов	100 530,09
При ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении отчетности	4 039,53
При осуществлении закупок	37 834,96
Прочие нарушения	71 434,69

В целях предотвращения в дальнейшем незаконного, неэффективного расходования бюджетных средств КСП Горно-Алтайска принимались меры, предусмотренные законодательством.

Отчеты (информация) по результатам проведенных мероприятий направлялись Мэру города Горно-Алтайска, в прокуратуру города Горно-Алтайска.

В адрес руководителей объектов контроля в отчетном периоде должностными лицами КСП вынесено 10 представлений. В них содержится информация о выявленных недостатках и нарушениях, а также требования о принятии мер по их устранению и привлечению к ответственности виновных лиц. Срок выполнения представления устанавливается КСП города Горно-Алтайска.

Анализ исполнения указанных документов показывает, что к числу основных способов устранения объектами контроля нарушений и недостатков относятся:

- утверждение и реализация планов мероприятий по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков;
- профилактика недопустимости повторных нарушений;
- корректировка регистров бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- внесение изменений в нормативные правовые акты и во внутренние приказы объектов контроля и прочее.

По фактам невыполнения условий представлений председателем КСП города Горно-Алтайска направлено 1 предписание.

В отношении трех главных распорядителей бюджетных средств составлены протоколы об административной ответственности, по итогам

рассмотрения дел мировыми судьями вынесены определения о признании должностных лиц виновными.

Рекомендации, которые дает КСП города Горно-Алтайска по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позволяют улучшить работу объектов контроля, создают условия для целевого, эффективного использования ресурсов, повышают качество финансового менеджмента и муниципального управления в целом.

III. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Экспертно-аналитическая деятельность в 2022 году была представлена комплексом мероприятий в отношении бюджетных средств, направленных на выполнение задач в сфере внешнего муниципального финансового контроля, определенных законодательством, в частности:

– проведена экспертная оценка проекта бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на очередной финансовый год и на плановый период;

– проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» за отчетный финансовый год.

В рамках экспертно-аналитического направления деятельности подготовлено 28 аналитических материалов, в том числе:

1. Подготовлено заключение на проект Решения городского Горно-Алтайского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

2. Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении за 2021 год бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»;

3. Проведен анализ и оценка муниципальных программ.

В ходе экспертно-аналитической деятельности КСП Горно-Алтайска, главным образом, нацелена на установление потенциальных рисков, относящихся к деятельности объектов контроля, к которым возможно отнести:

– вероятность негативного влияния на деятельность объекта контроля какого-либо фактора, действия или события, которые могут привести к неэффективному и (или) нецелевому использованию бюджетных средств, нарушению требований законодательства, способных причинить ущерб публичному образованию;

– вероятность не достижения запланированных результатов, отклонения хода процесса от намеченного сценария, наступления какого-либо неблагоприятного события.

Гарантом нивелирования данных рисков выступает экспертно-аналитическая деятельность КСП Горно-Алтайска на трех последовательных этапах бюджетного процесса – предварительном, текущем и последующем.

3.1. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

На предварительном этапе бюджетного процесса в области внешнего финансового контроля КСП Горно-Алтайска наделена исключительными бюджетными полномочиями, без реализации которых невозможна легитимность обсуждения и принятия проектов бюджетов и их корректировок.

Реализация полномочий КСП Горно-Алтайска по экспертизе проектов решений о бюджете, проектов решений о внесении изменений в него, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета, осуществляется в рамках подготовки соответствующих заключений.

В соответствии со ст. 8 Решения городского Совета депутатов от «25» апреля 2013 года № 10-6, Планом работы КСП Горно-Алтайска на 2022 год подготовлено и представлено в городской Совет депутатов заключение на проект «О бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Также в отчетном году проведены экспертизы и подготовлены заключения на проекты о внесении изменений в муниципальные программы.

Надо отметить, что в бюджетном устройстве муниципального образования не предусмотрено требование об обязательном прохождении внешнего контроля корректировок в бюджет (в 2022 году внесено 5 изменений в бюджет без заключений КСП Горно-Алтайска), что является нарушением бюджетного законодательства.

КСП Горно-Алтайска в соответствии с бюджетным законодательством предлагает рассмотреть и дополнить Решение Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 21 декабря 2007 г. N 52-3 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» статьей «Внесение изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период», в которой предусмотреть сроки представления проекта в городской Совет депутатов и КСП Горно-Алтайска.

Формирование бюджета города Горно-Алтайска

Проект Решения городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

При формировании проекта бюджета использовался «базовый» вариант прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, который описывает вероятный сценарий развития экономики муниципального образования.

В проект решения заложены бюджетные ресурсы для безусловного решения общероссийских задач, в частности:

- учтена необходимость на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей;

- в сфере образования предприняты меры в части обеспечения выплат на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций;

- организовано бесплатное горячее питание для обучающихся получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях;

- предусмотрено финансовое обеспечение мер, направленных на создание модельных муниципальных библиотек;

- предусмотрены средства на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития Республики Алтай;

- предусмотрено финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Экспертиза проекта решения показала, что при его формировании были соблюдены ограничения, установленные законодательством по объему и структуре муниципального долга и расходам на его обслуживание, размеру дефицита и другим параметрам, подлежащим утверждению решением городского Совета депутатов.

В заключении были отмечены замечания касающиеся текстовой части проекта решения, которые были устранены до принятия решения о бюджете.

3.2. ОПЕРАТИВНЫЙ (ТЕКУЩИЙ) АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА

Оперативный (текущий) контроль применяется для:

- анализа полноты и своевременности налоговых поступлений денежных средств, их расходования в ходе исполнения бюджета;

- анализа объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
- анализа полноты поступления неналоговых доходов бюджета от распоряжения и использования муниципальной собственности;
- проведения анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными Решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;
- выявления нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

В 2022 году оперативный (текущий) анализ исполнения бюджета КСП Горно-Алтайска не осуществлялся, в виду отсутствия в Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» требований к содержанию и срокам предоставления ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета города в городской Совет депутатов и Контрольно-счетную палату Горно-Алтайска.

КСП Горно-Алтайска в соответствии с бюджетным законодательством предлагает утвердить в п. 4 ст. 17 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» отчет об исполнении бюджета по форме 0503117 с предоставлением пояснительной записки и сроки предоставления в городской Совет депутатов и КСП Горно-Алтайска отчета об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.

3.3. ПОСЛЕДУЮЩИЙ КОНТРОЛЬ

На последующих этапах бюджетного процесса особое значение придается проведению экспертно-аналитических мероприятий, полномочиями на осуществление которых, в соответствии с положениями БК РФ, наделена исключительно контрольно-счетная палата.

Исполнение бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»

В целях последующего контроля исполнения городского бюджета КСП Горно-Алтайска проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Горно-Алтайска.

С учетом ее результатов подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» за 2021 год.

Внешней проверкой нарушений в годовом отчете об исполнении бюджета за 2021 год не установлено. В целом установлена внутренняя согласованность показателей соответствующих форм отчетности, что свидетельствует о соблюдении главными администраторами бюджетных средств (при формировании годовой отчетности) контрольных соотношений.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» за 2021 год направлено Мэру города Горно-Алтайска, Главе администрации города Горно-Алтайска.

IV. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Контрольные мероприятия проводились в муниципальных учреждениях, организациях, получающих средства городского бюджета.

КСП Горно-Алтайска в 2022 году проведено 12 контрольных мероприятий.

Контролем охвачено 15 объектов, из которых 14 – казенных, бюджетных учреждений муниципального образования, 1 акционерное общество.

Проведенные в отчетном периоде контрольные мероприятия были направлены на оценку правомерности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств.

В деятельности исполнительного органа муниципальной власти устанавливаются нарушения законодательства РФ, а также недостатки, касающиеся нормативного регулирования деятельности подведомственной сети муниципальных учреждений и использования бюджетных средств на выполнение закрепленных полномочий.

Установлена практика непринятия мер по своевременному исполнению обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами.

Допускаются случаи приемки работ, полностью или частично не соответствующих требованиям муниципальных контрактов, при этом не предпринимаются меры по истребованию с подрядчиков неукоснительного и добросовестного исполнения всех контрактных обязательств.

Не исключены случаи необоснованного изменения условий муниципальных контрактов в части заключения дополнительных соглашений.

В ходе проверок муниципальных бюджетных и казенных учреждений обязательным предметом контрольного мероприятия является проверка

соблюдения в части соблюдения бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, а также осуществления им функций и полномочий учредителя подведомственного муниципального учреждения, в том числе организации внутреннего финансового контроля.

Нарушения, имеющие непосредственное влияние на бюджетные потери или несущие риски возникновения ущерба:

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством;

- нарушение порядка определения объема и предоставления из бюджета субсидий на выполнение муниципального задания.

В ходе контрольного мероприятия объем проверенных средств без учета внешней проверки главных распорядителей средств бюджета составил 617 836,89 тыс. рублей, объем нарушений составил 214 450,84 тыс. рублей (34,7 % от общей суммы проверенных средств), в том числе по мероприятиям:

- Контроль законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» в МБУ «Редакция газеты «Вестник Горно-Алтайска» объем проверенных средств составил 4 880,59 тыс. рублей, в ходе проверки установлены нарушения на сумму 731,56 тыс. рублей, в том числе:

- нарушено Приложение N 3 к Порядку ведения кассовых операций в Российской Федерации от 11.03.2014 № 3210-У, в здании учреждения не обеспечена надежная сохранность наличных денежных средств и ценностей, нарушен порядок ведения кассовых операций;

- не распределено 1,5 тыс. экземпляров газет, что составляет 1,9% от общего тиража на сумму 9,0 тыс. рублей;

- нарушена часть 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в учреждении не назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий);

- нарушена часть 5 статьи 39 Федерального Закона № 44-ФЗ члены комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг не прошли переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок;

- совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) учреждения на 2021 год, указанный в плане-графике на 2021 год, не соответствует объемам, указанным в плане финансово-хозяйственной деятельности на 361,28 тыс. рублей;

- нарушена часть 11 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, учреждением осуществлены закупки, не внесенные в план-график на сумму 361,28 тыс. рублей;

- выявлены факты дробления закупок на отдельные позиции при заключении договоров на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей;

- Проверка отдельных вопросов целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию программных мероприятий МУ «Финансовое Управление Администрации муниципального образования города Горно-Алтайска» в 2019-2021 годах», объем проверенных средств составил 228 791,1 тыс. рублей, в ходе проверки установлены нарушения на сумму 113,8 тыс. рублей, в том числе:

- нарушен пункт 22 Постановления Администрации № 122, муниципальная программа не приведена в соответствие с Решением о бюджете;

- нарушены статьи 58, 168.1 Трудового кодекса Российской Федерации, осуществлялась компенсация проезда в городском транспорте работнику в виде ежемесячного предоставления проездного документа на проезд в общественном транспорте по территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» без установления размера и порядка возмещения расходов, а также перечня работ, профессий, должностей работников в коллективном договоре, соглашениях, локальных нормативных актах. Стоимость проездных билетов, предоставленных в течение года составила 25,9 тыс. рублей;

- установлены неэффективные расходы на оплату услуг по подшивке документов по договорам в сумме 62,0 тыс. рублей, подшивка документов включается в должностные инструкции работников;

- Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления и использования субсидий из городского бюджета АО «Горно-Алтайское ЖКХ», объем проверенных средств составил 96 066,79 тыс. рублей, установлены нарушения статьи 269.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, главными распорядителями, а также органом внутреннего муниципального финансового контроля не проводились проверки соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов их предоставления. Финансовых нарушений не установлено;

- Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2020 - 2025 годы, объем проверенных средств составил 59 239,48 тыс. рублей, общая сумма нарушений составила 14 540,87 тыс. рублей.

Объектами проверки являлись: МБУ ДО «Горно-Алтайская детская музыкальная школа №1», МБУ «Горно-Алтайская городская библиотечная система», МБУ «Молодежный центр города Горно-Алтайска».

По результатам контрольного мероприятия составлено три акта. Один акт подписан с возражениями, представлен протокол разногласий директором МБУ «Горно-Алтайская городская библиотечная система», по итогам рассмотрения которого Контрольно-счетной палатой города Горно-Алтайска даны соответствующие заключения.

Примеры наиболее существенных нарушений:

со стороны учредителя проверяемых объектов:

- нарушения Положения о порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Город Горно-Алтайск» и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 09.03.2016 № 21 (далее – Порядок № 21). Учредителем некорректно вносились изменения в муниципальные задания проверяемых учреждений, не осуществлялся контроль за выполнением показателей, установленных муниципальными заданиями подведомственных учреждений;

- нарушения Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из местного, республиканского, федерального бюджетов муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным муниципальному учреждению «Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации города Горно-Алтайска» от 29.12.2020 года № 170 соглашения о предоставлении субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и не соответствуют утвержденной типовой форме;

нарушения и недостатки со стороны объектов проверки:

- нарушены нормы Положения о порядке формирования муниципального задания, не выполнено муниципальное задание;

- нарушены нормы Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» учреждениями неправомерно выбран способ осуществления закупки у единственного поставщика, то есть без использования конкурентных способов определения поставщика;

- установлены арифметические ошибки при подсчете итоговых сумм посещений в журналах учета показателей муниципальных услуг, которые

вливают на значения объемов показателей при исполнении муниципального задания;

- нарушен пп. «д» п. 1 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» - в ЕГРЮЛ содержатся недостоверные сведения;

- количественные показатели выполнения муниципального задания не фиксировались документально, таким образом учреждения не смогли подтвердить выполнение показателей муниципального задания за 2021 год.

По итогу проверки КСП Горно-Алтайска в адрес объектов проверки и учредителя выписаны представления.

За несвоевременное исполнение представления учредителю выписано предписание.

По представлению КСП Горно-Алтайска возвращена в бюджет муниципального образования субсидия на выполнение муниципального задания в размере 633,81 тыс. рублей.

По окончанию контрольного мероприятия на должностное лицо Муниципального учреждения «Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации города Горно-Алтайска» составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» КоАП РФ.

Протокол рассмотрен мировым судом, вынесено определение - должностное лицо признано виновным по административному правонарушению, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10,00 тыс. рублей;

- Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2020 - 2025 годы - объем проверенных средств составил 223 704,35 тыс. рублей, сумма нарушений 191 852,81 тыс. рублей.

Объектами проверки являлись: МБОУ «Лицей № 6 им. им. И.З. Шуклина г. Горно-Алтайска», МБОУ «Гимназия № 3 г. Горно-Алтайска».

По результатам контрольного мероприятия составлено два акта проверки. Акты подписаны без возражений.

Наиболее существенные нарушения со стороны учредителя объектов проверки:

- муниципальные задания оформляются с нарушением ст. 69.2 БК РФ и общих требований к содержанию муниципального задания;

- нарушен Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» - в муниципальные задания проверяемых объектов включены услуги, не отнесенные к основным видам их деятельности.

Основные нарушения и недостатки со стороны объектов проверки:

Нарушены нормы Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в Едином государственном реестре юридических лиц отражена недостоверная информация.

В нарушение пункта 41 Положения о формировании муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Город Горно-Алтайск» и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 09.03.2016 № 21 Отчет о выполнении муниципального задания за 2021 год содержит недостоверную информацию.

- нарушены нормы Закона № 44-ФЗ - объемы закупок плана-графика не соответствует объему закупок ПФХД, неправомерно выбраны способы осуществления закупки у единственного поставщика, без использования конкурентных способов определения поставщика.

- нарушены требования ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не все закупки внесены в реестр закупок.

По результатам проверки КСП Горно-Алтайска выписано три представления: два объектам проверки, одно учредителю.

На должностное лицо учредителя составлен протокол об административном правонарушении по ст. 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» КоАП РФ.

Протокол рассмотрен в мировом суде, вынесено определение о признании должностного лица виновным с назначением наказания в виде предупреждения.

- Контроль законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», а также средств из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на реализацию подпрограммы «Обеспечение безаварийного функционирования газовых сетей в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2020 - 2025 годы» муниципальной программы муниципального образования «Город Горно-Алтайск» «Развитие транспортной инфраструктуры, объектов

благоустройства и газификации в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск».

Объект проверки - МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска».

Объем средств, проверенных в ходе контрольного мероприятия составил 7 594,0 тыс. рублей, нарушения составили 7 211,80 тыс. рублей, ключевые из них:

- пункт 3 статьи 219 БК РФ. Учреждением приняты бюджетные обязательства сверх допустимых пределов, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств;

- в бюджетном учете учреждения несвоевременно отражаются факты хозяйственной жизни учреждения, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности;

- нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств на сумму 568,1 тыс. рублей;

- закупки совершены без использования конкурентных способов определения поставщика;

- увеличена цена контракта с превышение допустимого значения (10%);

- нарушения Постановления Правительства РФ от 05.02.1998 N 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации».

По результатам проверки КСП Горно-Алтайска выписано представление.

В январе 2023 года на должностное лицо составлен протокол об административном правонарушении по ст. 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности», по ст. 15.15.10 «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» КоАП РФ.

Протокол рассмотрен в мировом суде, вынесено определение о признании должностного лица виновным с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 20,00 тыс. рублей.

V. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

В отчетный период КСП Горно-Алтайска на постоянной основе взаимодействовала с Горно-Алтайским городским Советом депутатов.

Должностные лица КСП Горно-Алтайска участвуют в работе сессий городского Совета депутатов.

При рассмотрении проекта решения о бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» принимали участие в заседаниях комитетов, в том числе:

- постоянного комитета по финансам, бюджету, экономике и муниципальной собственности;
- постоянного комитета по правовым вопросам, местному самоуправлению, правопорядку, СМИ, общественным связям и депутатской этике.

В отчетном периоде КСП Горно-Алтайска продолжила совместную работу с Контрольно-счетной палатой Республики Алтай и контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Алтай. Такое взаимодействие реализуется в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Республики Алтай.

КСП Горно-Алтайска делает большой упор на профилактику возможных будущих нарушений. Важно для взаимодействия между КСП Горно-Алтайска и проверяемыми органами исполнительной власти ввести практику рассмотрения результатов проведенных контрольных мероприятий.

Исполнительными органами муниципальной власти возможно стоит осуществлять рассмотрение отчетов Контрольно-счетной палаты о результатах контрольных мероприятий, проведенных в подведомственных им организациях и учреждениях.

Данный формат даст возможность получать обратную связь от объектов контроля, которые, в свою очередь, наряду с принятием комплексных мер по устранению выявленных КСП Горно-Алтайска нарушений, имеют возможность использовать результаты проверок при выработке управленческих решений.

КСП Горно-Алтайска планирует в 2023 году осуществлять свою деятельность в тесном взаимодействии с правоохранительными органами и прокуратурой города Горно-Алтайска, планирует заключить с ними соглашения. Данная работа необходима в целях своевременного выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в части незаконного использования бюджетных средств, а также соблюдения установленного действующим законодательством порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

В 2022 году КСП Горно-Алтайска в адрес прокуратуры Горно-Алтайска было направлено три отчета по проведенным проверкам, в которых указывались факты нарушений требований действующего законодательства «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Важным принципом работы КСП Горно-Алтайска остается гласность и открытость для общества.

В 2022 году деятельность КСП Горно-Алтайска освещалась на официальном портале муниципального образования «Город Горно-Алтайск» <https://gornoaltaysk.ru/>

В КСП Горно-Алтайска в 2022 году поступило 1 обращение. Тематика поступившего обращения касается роста стоимости работ (услуг), предоставляемых управляющей организацией. На обращение подготовлен и направлен в установленном порядке ответ.

VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Финансовое обеспечение является необходимым условием организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа, что соответствует требованиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

На сегодняшний день штатная численность контрольно-счетной палаты составляет 3 единицы, что не позволяет обеспечить безусловное выполнение обязательного объема полномочий, определенных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2022 году председатель КСП Горно-Алтайска дважды выходила в городской Совет депутатов с предложением увеличить численность контрольно-счетной палаты до необходимого минимума.

Вопрос штатной численности КСП Горно-Алтайска на сегодняшний день остается открытым.

VII. ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА БЛИЖАЙШУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

Основной задачей КСП Горно-Алтайска остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств и собственности на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Контрольные мероприятия, запланированные на 2023 год, связаны с вопросами эффективности использования средств, выделенных на организацию горячего питания в общеобразовательных учреждениях, с законностью и результативностью использования земельных ресурсов,

муниципальной собственности и градостроительной деятельности, и деятельности муниципальных унитарных предприятий.

Укрепление конструктивного взаимодействия с городским Советом депутатов и исполнительной властью, правоохранительными, финансовыми и контролирующими органами городского округа является основным фактором, определяющим направления деятельности КСП Горно-Алтайска и позволит наиболее полно и оперативно реализовать имеющийся потенциал внешнего муниципального финансового контроля, послужит основой укрепления финансовой дисциплины.

Нашей целью является трансформация восприятия КСП Горно-Алтайска из органа, проводящего финансовые проверки с целью выявления нарушений, в орган, который позволит помогать выработать подходы к совершенствованию муниципального управления.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

И.Н. Ташкинова