



УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-
счетной палаты города
Горно-Алтайска

_____ И.Н. Ташкинова

«14» апреля 2023 г.

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Аудит эффективности использования средств, выделенных на
организацию горячего питания в общеобразовательных учреждениях в
Республике Алтай»

г. Горно-Алтайск

14.04.2023г.

Основание проведения контрольного мероприятия: пункт 3.1. плана Контрольно-счетной палаты города Горно-Алтайска на 2023 год, пункт 3.2. плана Контрольно-счетной палаты Республики Алтай.

Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы, иной исследуемый период - текущий период 2023 года.

Объекты контрольного мероприятия: МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 5 города Горно-Алтайска»; МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 13 города Горно-Алтайска» (далее – учреждения, объекты проверки, школы);

Иные органы и организации, которым планируется направление запросов о предоставлении информации, необходимой для проведения контрольного мероприятия: органы местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

Предмет аудита эффективности: деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по реализации мер государственной поддержки, направленных на организацию бесплатного горячего питания

обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях Республики Алтай.

Сроки проведения контрольного мероприятия: январь – апрель 2023г.

Общий объем проверенных средств: 17 456,20 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия составлено два акта проверки. Акт с МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 5 города Горно-Алтайска» подписан с возражениями. В КСП возражения на акт от объекта проверки не поступили.

Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Начальная общеобразовательная школа № 5 города Горно-Алтайска» (далее – НОШ № 5) по своей организационно-правовой форме является бюджетным учреждением, по типу – общеобразовательное учреждение.

Место нахождения НОШ № 5: 649007, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Л. Толстого, 72.

НОШ № 5 в своей деятельности руководствуется федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Республики Алтай, нормативными правовыми актами Администрации города Горно-Алтайска и Уставом Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Начальная общеобразовательная школа № 5 города Горно-Алтайска», утвержденным распоряжением Мэра города Горно-Алтайска от 27.07.2015г. № 1110-р (далее - Устав).

Бухгалтерское обслуживание НОШ № 5, согласно Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», на основании договора о безвозмездном оказании услуг по ведению бухгалтерского учета № 3 от 15.03.2017 г. осуществляет Муниципальное бюджетное учреждение «Центр по обеспечению деятельности МУ «Управление образования г. Горно-Алтайска» и подведомственных ему организаций».

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 13 города Горно-Алтайска» (далее - СОШ № 13) по своей организационно-правовой форме является бюджетным учреждением, по типу – общеобразовательное учреждение.

Место нахождения СОШ № 13: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 79.

СОШ № 13 в своей деятельности руководствуется федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Республики Алтай, нормативными правовыми актами Администрации города Горно-Алтайска и Уставом Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 13 города Горно-Алтайска», утвержденным распоряжением Главы администрации города Горно-Алтайска от 21.07.2020г. № 737-р (далее - Устав).

Бухгалтерское обслуживание СОШ № 13, согласно Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», на основании договора о безвозмездном оказании услуг по ведению бухгалтерского учета № 8 от 15.03.2017 г. (в редакции дополнительного соглашения № 1 от 01.06.2017 г.) осуществляет Муниципальное бюджетное учреждение «Центр по обеспечению деятельности МУ «Управление образования г. Горно-Алтайска» и подведомственных ему организаций».

Проверяемые учреждения являются юридическими лицами, имеют в оперативном управлении обособленное имущество, осуществляют операции с поступающими им в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в Управлении Федерального казначейства по Республике Алтай в порядке, установленном законодательством.

Полномочия учредителя объектов проверки осуществляет Муниципальное учреждение «Управление образования администрации МО города Горно-Алтайска» (далее – Учредитель).

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Оценка нормативно-правового регулирования обеспечения мероприятий, направленных на организацию питания обучающихся в общеобразовательных организациях города

Проверкой нормативных правовых, распорядительных и иных документов города Горно-Алтайска, регулирующих организацию питания обучающихся в общеобразовательных организациях, установлены факты неполноты и несвоевременности принятия нормативно-правовых актов, регулирующих соблюдение требований действующего законодательства при использовании бюджетных средств, выделенных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях.

Нормативные акты проверяемых школ, регламентирующие порядок организации бесплатного горячего питания, содержат информацию только о

категории учащихся, имеющих право на бесплатное горячее питание с перечнем видов документов, подтверждающих их статус, что не соответствует СанПиНам, регулирующим питание в школах.

Порядками не предусмотрены:

- требования к персоналу и помещениям пищеблока (периодичность осмотра сотрудников; оснащённость пищеблока необходимым оборудованием, посудой, инвентарем; особенности коммуникационного оснащения; требования к складским помещениям);

- модели предоставления питания (сырьевая, доготовочная, буфет-раздаточная);

- формы организации питания (самостоятельная организация, аутсорсинг);

- уровень потребления основных пищевых веществ в горячем питании;

- требования к формированию рациона, кратность приемов пищи для учащихся образовательного учреждения;

- ответственность и контроль за организацией питания в школе, порядок назначения лиц, ответственных за организацию питания в школе, в котором содержится перечень обязанностей, возложенных в рамках контроля на директора школы, на комиссию по контролю за организацией питания, а также на классных руководителей;

- порядок ведения ежедневного учета количества фактически полученного обучающимися бесплатного питания в образовательных учреждениях (в том числе форма учета, требования к ее заполнению);

- материально-техническая база пищеблока.

Надо отметить, что порядки об организации питания в школах разрабатывались на основе порядков, утвержденных МУ «Управление образования г. Горно-Алтайска», в которых так же не унифицированы требования к организации питания обучающихся в образовательных организациях.

Отсутствие единого подхода в учете фактического количества потребления бесплатных и льготных завтраков и обедов по каждому обучающемуся не дает возможность подтвердить эффективное, целенаправленное расходование бюджетных средств.

Справочно: список учетных документов пополнился новыми актами, которые закреплены в Едином региональном стандарте оказания услуг по обеспечению горячим питанием обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Республики Алтай (утвержден приказом Министерства образования и науки Республики Алтай от 30.11.2022 № 1286) (далее -

Регламент). В проверяемых учреждениях ряд документов, перечисленных в Регламенте, отсутствует.

В постановлениях Администрации, в решениях Горно-Алтайского городского Совета депутатов стоимость бесплатного питания учащихся 1-4 классов без ОВЗ, учащихся 1-4 классов с ОВЗ и детей-инвалидов, как и стоимость питания учащихся 5–11 классов из многодетных малообеспеченных семей, детей 5-11 классов с ОВЗ и детей-инвалидов установлена одинаковая, без учета возрастных категорий обучающихся.

Разница в среднесуточных наборах, массе порций блюд и напитков учащихся 1-4 и 5-11 классов составляет 13-15% (СанПиН 2.4.2409-08), то есть стоимость питания для средних и старших классов, объективно должна быть выше, чем для учащихся начальной школы.

Организация бесплатного горячего питания обучающихся реализовывалась в рамках подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2020 - 2025 годы» муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2020 – 2025 годы» через муниципальные задания, доводимые до учреждений Учредителем.

В муниципальных заданиях проверяемых учреждений на 2021 год и на 2022 год предусмотрена услуга «Предоставление питания (начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование)», уникальный номер услуги 5602000.99.0.БА89АА00000 присвоен по общероссийскому базовому (отраслевому) перечню (классификатору) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, что является нарушением норм абз. 5 п. 3 ст. 14 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», у объектов проверки отсутствует основной вид деятельности по коду ОКВЭД2: 56.29.4 «Деятельность социальных столовых, буфетов или кафетериев (в офисах, больницах, школах, институтах и пр.) на основе льготных цен на питание», что не дает им право предоставлять данный вид услуги в рамках муниципального задания.

Таким образом, при формировании муниципального задания для НОШ № 5 и СОШ № 13 Учредитель допустил нарушение ст. 69.2 БК РФ, п. 2 Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Город Горно-Алтайск» и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания и отмене некоторых постановлений Администрации города Горно-Алтайска, утвержденного Постановлением администрации города Горно-Алтайска от 9 марта 2016 г. № 21, включил услугу «Предоставление питания (начальное

общее образование)» в муниципальное задание, не относящуюся к основным видам деятельности, указанным в учредительных документах.

Согласно данным, предоставленным МУ «Управление образования г. Горно-Алтайска» «Расчеты предоставленных субсидий на организацию питания в запрашиваемых общеобразовательных организациях», предусмотрен план:

- на 2021 год:

- НОШ № 5 в сумме 3 592,99 тыс. рублей (3520,63 тыс. рублей – республиканский бюджет, 72,36 тыс. рублей – местный бюджет);

- СОШ № 13 в сумме 6 876,71 тыс. рублей (федеральный бюджет – 3362,15 тыс. рублей, республиканский бюджет – 390,46 тыс. рублей, местный бюджет - 3 124,10);

- на 2022 год:

- НОШ № 5 в сумме 3 748,07 тыс. рублей (3 622,07 тыс. рублей – республиканский бюджет, 126,00 тыс. рублей – местный бюджет);

- СОШ № 13 в сумме 6 194,78 тыс. рублей (федеральный бюджет – 3561,90 тыс. рублей, республиканский бюджет – 513,68 тыс. рублей, местный бюджет – 2 119,20 тыс. рублей).

В расчет объема субсидий заложены составляющие - плановое количество дето-дней 1-4 классы, 5-11 классы и планируемая стоимость питания, что не соответствует Порядку предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов (городского округа) в Республике Алтай из республиканского бюджета Республики Алтай на софинансирование мероприятий по организации и обеспечению бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях в Республике Алтай (приложение 21), утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 05.07.2018 № 213 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие образования».

В расчете объема субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, должны предусматриваться составляющие, а именно численность учащихся в разбивке на 1-е и 2-4 классы, с использованием установленного количества учебных дней для обучающихся в 1-4 классах по 5-ти и 6-ти дневной неделе.

Источником информации о количестве обучающихся 1-4 классов являются данные формы федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования».

Стоимость питания на одного обучающегося по образовательным программам начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях города Горно-Алтайска, устанавливается постановлениями администрации города Горно-Алтайска и решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов.

Таким образом, расчет на горячее питание предоставленный МУ «Управление образования администрации МО города Горно-Алтайска» завышен:

НОШ № 5:

- в 2021 году за счет целевой субсидии на 221,49 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета потребность в 27,68 тыс. рублей не предусмотрена;

- в 2022 году за счет целевой субсидии на 157,10 тыс. рублей, из средств местного бюджета на 1,11 тыс. рублей;

СОШ № 13:

- в 2021 году за счет целевой субсидии на 110,00 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета на 577,51 тыс. рублей;

- в 2022 году за счет целевой субсидии на 235,75 тыс. рублей, из средств местного бюджета потребность в 574,27 тыс. рублей не предусмотрена.

Завышение плановых показателей при расчете объема требуемых средств на горячее питание начальных классов приводит к превышению фактической потребности объема субсидии, что в дальнейшем приводит к неэффективному использованию бюджетных средств в виде дополнительного питания по окончании финансового года.

Следует отметить, что в Порядке определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Муниципальному учреждению «Управление образования администрации МО города Горно-Алтайска», утвержденным приказом Управления образования от 13.01.2021 года № 7 (далее - Порядок № 7) в приложении 1 п. 2. не определен порядок расчета (или особенность расчета) потребности как в Порядке предоставления субсидий РА.

Как показала проверка Учредителем информация о порядке расчета потребности в горячем питании до учреждений не доводилась, направление расчетов учреждениями Учредителю документально не подтверждено.

Порядок предоставления субсидий на иные цели регламентирован Порядком № 7, в котором предусмотрена типовая форма соглашения «О предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Горно-

Алтайск» муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Типовая форма).

Проверка соглашений на предоставление субсидии установила не соответствие соглашений утвержденной Типовой форме в части отсутствия условий предоставления, порядка перечисления, расходования субсидии, в том числе: целевое использование субсидии, сроки (график) перечисления субсидии и условия сокращения субсидии, предоставления отчетов об использовании субсидий.

Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся начальных классов общеобразовательных организаций города Горно-Алтайска

Планы финансово-хозяйственной деятельности учреждений на 2021 год и на 2022 год (далее – План ФХД) включают расходы на закупку услуг по организации бесплатного питания для нужд учреждений, в том числе по годам:

НОШ № 5:

- 2021 год – 3 280,23 тыс. рублей, из них за счет субсидии на иные цели – 3 207,86 тыс. рублей, за счет субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания 72,36 тыс. рублей;

- 2022 год – 3748,07 тыс. рублей, из них за счет субсидии на иные цели – 3 622,07 тыс. рублей, за счет субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания 126,00 тыс. рублей.

СОШ № 13:

- 2021 год – 5 245,52 тыс. рублей, из них за счет субсидии на иные цели – 2 959,22 тыс. рублей, за счет субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания 2 286,30 тыс. рублей;

- 2022 год – 5 757,28 тыс. рублей, из них за счет субсидии на иные цели – 3 561,90 тыс. рублей, за счет субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания 2 195,38 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 остаток неиспользованных средств субсидии на организацию горячего питания обучающихся на 21 лицевых счетах общеобразовательных проверяемых учреждений составил:

- НОШ № 5 - 142,20 тыс. рублей;

- СОШ № 13 - 398,96 тыс. рублей.

Возврат неиспользованных остатков в бюджет города общеобразовательными учреждениями произведен в январе 2023 года.

Справочно: в 2022 году неиспользованные остатки средств субсидии на организацию питания на лицевых счетах проверяемых учреждений сложились в результате превышения объема финансирования над фактической потребностью по коду субсидии 22-53040-00000-00002, которые в 2023 году возвращены в бюджет.

Согласно Планов ФХД, планов-графиков закупок, опубликованных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), в Учреждениях предусмотрены закупки для обеспечения организации бесплатным горячим питанием конкурентным способом, также закупки предусмотрены в общем объеме планируемых закупок в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам проверки в 2021 году проверяемыми учреждениями заключены контракты с единственным исполнителем (организатором питания) для оказания услуг по организации горячего питания на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ:

- НОШ № 5 с единственным поставщиком ООО «Школьник» заключено 4 контракта на общую сумму 2 378,00 тыс. рублей. Исполнены контракты на сумму 1 501,28 тыс. рублей;

- СОШ № 13 - заключено 5 контрактов с единственным исполнителем ООО «Школьник» на общую сумму 2 977,00 тыс. рублей и оплачено 2 263,88 тыс. рублей.

Анализ содержания (предмета) контрактов показал, что услуги, оказываемые по контрактам, являются идентичными, определение цены каждого договора в пределах, не превышающих шестисот тысяч рублей, то есть фактически контракты образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную несколькими самостоятельными контрактами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного положениями норм статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, с целью уйти от императивных процедур, обязательных при заключении контрактов.

Таким образом, в 2021 году учреждениями как заказчиками, без проведения торгов с единственным исполнителем заключались контракты на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с ценой одного договора до 600 тыс. рублей - связанных между собой в целях организации бесплатного горячего питания учащихся, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, что противоречит целям Федерального закона № 44-ФЗ и свидетельствует о нарушении принципа обеспечения конкуренции.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ установлен запрет на совершение заказчиками любых действий, которые противоречат

требованиям указанного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Для обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся, а также обеспечения питанием детей, отнесенных к льготной категории, учреждением в соответствии с конкурентным способом (конкурс с ограниченным участием в электронной форме), заключены контракты:

- в 2021 году:
 - НОШ № 5 с ООО «Школьник» заключено 2 контракта на общую сумму 3 945,25 тыс. рублей;
 - СОШ № 13 с ООО «Школьник» заключено 2 контракта на общую сумму 6 775,91 тыс. рублей;
- в 2022 году:
 - НОШ № 5 с ООО «Школьник» заключено 2 контракта на сумму 4 075,38 тыс. рублей;
 - СОШ № 13 с ООО «Школьник» заключено 2 контракта на общую сумму 6 855,71 тыс. рублей.

По результатам проверки средств, предоставленных Учредителем на организацию питания обучающихся (1 - 11 классы) в двух муниципальных бюджетных образовательных учреждениях города Горно-Алтайска: МБОУ «НОШ № 5 г. Горно-Алтайска» и МБОУ «СОШ № 13 г. Горно-Алтайска» установлено, что учреждениями в 2021 и 2022 году приняты бюджетные обязательства по контрактам сверх назначений, установленных ПФХД:

в 2021 году:

- НОШ № 5 на 3 043,02 тыс. рублей,
- СОШ № 13 на 4 507,39 тыс. рублей;

в 2022 году:

- НОШ № 5 на 1 516,31 тыс. рублей,
- СОШ № 13 на 2 877,43 тыс. рублей.

Бюджетные учреждения не вправе принимать обязательства сверх утвержденных плановых назначений.

Анализ контрактов на определение цены, объемов оказываемых услуг по организации бесплатного горячего питания выявил нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, при проверке исполнения контрактов в СОШ № 13 была установлена оплата по контракту от 11.01.2021 сверх объема обязательств в размере 75,60 тыс. рублей.

Что указывает на отсутствие контроля со стороны руководства за исполнением контрактов.

В нарушение ч. 3 ст. 7, ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестрах контрактов учреждений отражена недостоверная информация об исполнении обязательств и фактически оплаченных размерах обязательств по контрактам.

Условие о предмете контракта является существенным в силу прямого указания закона (п. 1 ст. 432 ГК РФ) и, следовательно, обязательно включается в контракт. Предметом контракта согласно п. 3 ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 44-ФЗ является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги.

В нарушение правил, предусмотренных ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 1.3. контрактов на оказание услуг по организации горячего питания в технических заданиях:

- не указаны объемы и стоимость оказываемых услуг:
 - НОШ № 5 - в 3 контрактах за 2021г., 2 контрактах за 2022г.;
 - СОШ № 13 - в 4 контрактах за 2021 год, в 1 контракте за 2022 год.
- неверно определена НМКЦ в виду необоснованно завышенного количества дней оказания услуги:
 - в 2021 году:
 - НОШ № 5 - завышение стоимости контрактов на общую сумму 1193,47 тыс. рублей;
 - СОШ № 13 - завышение на 2 575,48 тыс. рублей;
 - в 2022 году:
 - НОШ № 5 завышение НМКЦ установлено на общую сумму 826,66 тыс. рублей;
 - СОШ № 13 завышение на 992,86 тыс. рублей.

Указанные недостатки при формальном соблюдении требований, установленных ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, создают риски завышения НМЦК и неэффективного расходования бюджетных средств.

Так же проверкой было установлено, что по условиям контрактов Учреждение обязано передать в безвозмездное пользование помещение на срок оказания услуг, так же предоставить электроэнергию, холодное и горячее водоснабжение, отопление, канализацию, услуги связи, услуги по уборке мусора безвозмездно.

В нарушение п. 3 ст. 298 Гражданского Кодекса Российской Федерации, п. 10 ст. 9.2. Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 5.6., п. 5.9., п. 5.11. Устава учреждения передача школьной столовой в безвозмездное пользование ООО «Школьник» осуществлялась без заключения договора безвозмездного пользования, без документов, подтверждающих согласие учредителя и Управления по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска.

Кроме того, ООО «Школьник» осуществляет дополнительную торговлю через буфет, используя школьное оборудование для приготовления пищи (буфетной продукции), приобретаемой школьниками за счет родительской платы, не возмещая расходы за потребленные ресурсы.

Договор (соглашение) на оказание услуг по организации питания учащихся с ассортиментом буфетной продукции, финансирование которого производится за счет средств родителей, в Учреждениях отсутствует.

Таким образом, безвозмездное использование муниципального имущества (школьного пищеблока, оборудования), безвозмездное пользование коммунальными услугами (электроэнергии, холодного и горячего водоснабжения, отопления, канализации), услугами связи, услугами по уборке мусора ООО «Школьник» для реализации буфетной продукции, осуществлялось за рамками действия контрактов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, что свидетельствует о не эффективном использовании ресурсов.

Для сведения: Согласно информации, предоставленной ООО «Школьник» от 16.03.2023г. № 01-03, выручка от свободной продажи продукции за 2021 и 2022 годы в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 13 г. Горно-Алтайска» составила 1 475,57 тыс. рублей (2021г. – 802,00 тыс. рублей, 2022г. – 673,57 тыс. рублей).

Справочно: НОШ № 5 - годовая сумма за отопление в 2021 году составила 2 442,36 тыс. рублей, в 2022 году – 2 501,42 тыс. рублей, расходы за отопление столовой подлежащие возмещению за два года составили 672,35 тыс. рублей; СОШ № 13 - годовая сумма только за отопление в 2021 году составила 4 662,93 тыс. рублей, в 2022 году – 4 560,35 тыс. рублей, расходы подлежащие возмещению за два года составили 276,7 тыс. рублей (суммы рассчитаны пропорционально занимаемой площади пищеблоков от общих площадей школ).

Согласно Положениям о режиме занятий учащихся, организация питания осуществляется в соответствии с графиком, утверждаемым на каждый учебный год приказом директора.

По нормам МР 2.4.0179-20 «Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций» (далее - МР 2.4.0179-20) продолжительность перемены для приема пищи должна составлять не менее 20 минут, обучающиеся первой смены должны обеспечиваться завтраком во вторую или третью перемены с 9.30 до 11.00.

В нарушение норм МР 2.4.0179-20 в школах установлен ранний прием пищи, после первой перемены продолжительностью 10 минут.

В соответствии с установленными нормами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и практикуемым режимом посещения столовой льготными категориями учащихся 1-4 классов, в том числе с целью получения двухразового приема пищи: завтрака после первого, второго, третьего уроков и обеда после 12:00 часов создает предпосылки для однократного приема пищи (завтрака).

Так, например, учащиеся 1-х классов НОШ № 5 заканчивают обучение в первом полугодии учебного года до 12:00 часов (согласно расписанию занятий), и как следствие, не задерживаются в школе с целью посещения столовой для получения второго приема пищи (горячего питания в виде обеда).

Однако, проверкой было установлено, что учреждением произведена оплата за второй прием пищи (обед) питания учащихся детей 1 классов с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) за период с сентября по декабрь 2022 года в размере 5,77 тыс. рублей, то есть оплата услуг проведена неправомерно. Число учащихся 1-х классов с ОВЗ фактически посетивших столовую в обед за первую половину учебного года документально не подтверждено.

Кроме того, проверка исполнения контрактов на целевое использование средств в НОШ № 5 установила нарушения по оплате второго питания учащихся с ОВЗ за 2021-2022 годы. Учреждением направлены средства целевой субсидии на оплату второго приема пищи обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в общей сумме 66,26 тыс. рублей (2021г – 9,94 тыс. руб., 2022г. – 56,32 тыс. руб.) на цели, не соответствующие целям, определенным соглашениями от 02.02.2021г. № 20-2021-0910, от 02.02.2022г. № 20-2022-026565, являющимися основанием предоставления указанных средств, что в силу статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

Для обеспечения здоровым питанием всех обучающихся при заключении контрактов на организацию горячего питания составлялось цикличное десятидневное меню, которое утверждалось исполнителем услуги ООО «Школьник» и согласовывалось директорами проверяемых учреждений и Роспотребнадзором по РА.

В декабре 2021 и 2022 гг. в результате сложившейся экономии средств субсидий по организации бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов в проверяемых учреждениях, на основании постановлений Администрации г. Горно-Алтайска, директорами школ были заключены контракты на оказание услуг по витаминизации и улучшению и наполнению рациона бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных

образовательных организациях по стоимости дополнительного питания в размере 110 рублей на одного ученика:

- НОШ № 5 – в 2021 году на сумму 590,00 тыс. рублей (исполнен 572,66 тыс. рублей), в 2022 году - 599,00 тыс. рублей (исполнен 573,98 тыс. рублей);

- СОШ № 13 – в 2021 году на сумму 590,00 тыс. рублей (исполнен 501,16 тыс. рублей), в 2022 году - 599,00 тыс. рублей (исполнен 540,32 тыс. рублей).

Согласно примерному меню, являющемуся неотъемлемой частью контракта, в рацион питания детей, осуществляющемуся по десятидневному циклическому меню, были добавлены:

- в 2021 году – сок, вафли, печенье, овощи, фрукты, бутерброд с маслом, шоколад, йогурт;

- в 2022 году – сок, шоколад, овощи, фрукты, йогурт, десерт творожный, сыр.

Согласно нормам СанПиНа 2.3/2.4.3590-20, МР 2.4.0179-20.2.4 с учетом возраста обучающихся в меню должны быть соблюдены требования по массе порций блюд, их пищевой и энергетической ценности.

По каждому приему пищи оптимальное соотношение пищевых веществ – белков, жиров и углеводов – должно составлять 1:1:4 или в процентном отношении от суточной калорийности завтрак - 20-25%, обед – 30-35%.

Как показала проверка, средний процент пищевой ценности на проверяемых объектах в связи с витаминизацией и улучшением и наполнением рациона бесплатного горячего питания обучающихся оказался не выдержан:

- СОШ № 5:

- в декабре 2022 года средний суммарный вес блюд «завтрака» превышен на 369,6 г (с 500 г. до 869,6 г) или 85,2 %, превышающий допустимый уровень массы блюд, в том числе за счет включения в состав 1 порции блюд фруктов массой – 150 - 200 г, шоколада массой – 50 г, десерта творожного - 120 г.

- средняя суммарная энергетическая ценность завтрака увеличилась и составила в пределах от 803,6 ккал до 926,2 ккал или 68,4 %, с превышением допустимого уровня калорийности (550 ккал) в общей массе блюд, предлагаемых на завтрак: белка – до 51,8 г, жиров – до 17,2 г, углеводов – до 154,6 г.

Проверка среднего показателя за три недели декабря по составу блюд, включенных на обед, установила следующее:

- средний суммарный вес блюд «обеда» составил 693,3 г в пределах установленных норм.

- средняя суммарная энергетическая ценность обеда за декабрь составила 620,3 ккал., что ниже допустимого уровня калорийности (750 ккал) на 129,7 ккал, при этом установлено превышение в общей массе блюд на обед: белка – до 172,8 г, жиров – до 17,9 г, углеводов – до 126,2 г;

- СОШ № 13:

средний процент пищевой ценности за две недели декабря:

➤ неделя с 05.12.2022 по 10.12.2022 года:

- завтраки перегружены по белкам в 1,7 раза (+11,4 г.), по жирам в 1,8 раза (+13,05 г.), углеводами в 2,3 раза (+75,73 г.), по килокалориям в 1,5 раза (+263,12 ккал.), общая масса блюд завышена на 289 г. или в 1,6 раза;

- обеды - дети не получают требуемых веществ почти в половину, белков недополучают в объеме 9,24 г., жиров – 5,23 г., углеводов - 31,91 г., энергетическая ценность обеда снижена на 244,62 килокалории, общий объем массы обеда на 93,33 г. меньше нормы;

➤ неделя с 12.12.2022 по 17.12.2022 года:

- завтраки перегружены по белкам в 1,8 раза (+12,43 г.), по жирам в 2,9 раза (+30,48 г.), углеводами в 2,8 раза (+107,61 г.), по килокалориям в 2,2 раза (+679,41 ккал.), общая масса блюд завышена на 430,67 г. или в 1,9 раза.

- обеды неполноценны - занижены нормы по содержанию белков на 7% (-1,75г.), жиров – 1,2% (-0,3г.), калорийность обеда ниже на 5,95% или - 44,59 килокалории, общий объем массы обеда на 18,6% или на 130 г. меньше нормы.

Таким образом, изменение декабрьского меню в проверяемых учреждениях в части увеличения стоимости горячего питания на 110 рублей, путем корректировки массы блюд школьного завтрака для обучающихся 1-4 классов привело к «перегруженности» 1-й порции горячего питания, предлагаемого на «завтрак», что является нарушением требований и положений по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций СанПин 2.3/2.4.3590-20, МР 2.4.0179-20.2.4, чем созданы риски снижения ценности и востребованности данного приема пищи исходя из физиологических потребностей ребенка.

То есть бюджетные средства в объеме 2 188,12 тыс. рублей были использованы неэффективно, ученики не были обеспечены здоровым, сбалансированным питанием, а нерациональное питание в младшем школьном возрасте оказывает негативное влияние на показатели психоэмоционального и физического развития школьников и является риском для их здоровья.

Принцип эффективности использования бюджетных ресурсов предполагает достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств либо достижения наилучшего результата с

использованием определенного бюджетом объема средств. Таким образом, каждый бюджетный рубль должен быть использован экономно и результативно.

В ходе проведения проверки установлено обстоятельство, препятствующее достижению максимального результата от использования бюджетных средств.

Одной из значимых проблем в процессе обеспечения школьников питанием является образование существенных объемов отходов (остатков) после приема пищи учащимися.

В ходе проверки были проведены контрольные взвешивания блюд на выходе и взвешивания отходов (остатков пищи после ее приема).

Определение средней массы блюд на раздаче осуществлялось путем отдельного взвешивания пяти порций с последующим суммированием и делением на 5.

Отклонение средней массы блюд от установленной нормы выхода по рецептуре допускается не более чем $\pm 3\%$.

Объем выхода готовых блюд при контрольном взвешивании в проверяемых учреждениях не прошел оценку по норме выхода.

Контрольное взвешивание отходов после каждого приема пищи проводилось в СОШ № 13.

Результат контрольного взвешивания показал, что за 21.03.2023 года из 204,4 кг готовой продукции, выданной в виде завтрака и обеда, возвращено в отходы 73,8 кг (147 порций), что составляет 36,1 % от общего веса выданных порций, в денежном эквиваленте это составило 10,88 тыс. рублей (147 * 74 руб.) в день, в месяц эта сумма составит порядка 239,36 тыс. рублей (10,88 * 22 дня).

Таким образом, в СОШ № 13 ежегодно порядка 36 % объема средств субсидии на организацию горячего питания обучающихся или 947,77 тыс. рублей (93469 д/д * 10,14 тыс. руб.) в 2021 году, 993,30 тыс. рублей (91296 д/д * 10,88 тыс. руб.) в 2022 году, расходуются на изготовление готовой продукции, не съедаемой учащимися и возвращаемой в виде отходов, а, следовательно, используется неэффективно.

Формирование значительных объемов отходов обусловлено в том числе несоблюдением условий оптимального режима питания детей. Завтраки на первой перемене приводят к увеличению объема отходов горячих завтраков, это подтверждается количеством отходов в первую перемену первой и второй смен.

Кроме того, причина отходов так же заключается в том, что питание начальных, средних и старших классов как правило, организуется по единому (однотипному) меню, при формировании рациона питания и меню

не учитывается возрастная разница в физиологической потребности в пищевых веществах и энергии учащихся, по СанПиН 2.4.2409-08 разница составляет 13-15%. В школах питание происходит по единому меню без деления по возрастным категориям.

Согласно контрактам, по которым оказывалась услуга горячего питания в школах, цена контракта включала в себя стоимость продуктов питания, торговую надбавку (включающую все накладные расходы, в том числе расходы на доставку, перевозку, хранение продуктов, доставку, перевозку, хранение, производство полуфабрикатов и готовых изделий, расходы на уплату налогов и других обязательных платежей).

При выборочной проверке стоимости питания горячих завтраков в СОШ № 13 (сентябрь, декабрь 2021г, март, декабрь 2022г) установлено расходование средств на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, при условии составления ежедневного меню на сумму менее суммы, утвержденной постановлениями Администрации г. Горно-Алтайска и решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов в размере 283,63 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии 178,10 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета 105,53 тыс. рублей, что обусловлено включением в стоимость услуги питания торговой надбавки ООО «Школьник».

Например, в марте 2022 года при сложившейся средней стоимости завтрака 64 руб. и установленной контрактом стоимости норматива питания 74 руб. для 1-4 кл. торговая наценка составила 13%.

Из содержания формулы расчета субсидии бюджету субъекта Российской Федерации для питания начальных классов следует, что средства федерального бюджета рассчитаны на стоимость набора пищевых продуктов для организации горячего питания.

Так в приложении 29 к Государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642) установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов РФ по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации.

Согласно Правилам размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта РФ, определяется исходя из:

- числа дето-дней для обучающихся по программам начального общего образования в субъекте Российской Федерации;

- средней стоимости горячего питания на 1 обучающегося в день, рассчитываемой на основании средней по Российской Федерации стоимости среднесуточных наборов пищевых продуктов для организации горячего питания обучающихся по программам начального общего образования (по данным федерального статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги за год, предшествующий текущему финансовому году);

- относительного показателя индекса цен на условный (минимальный) набор продуктов питания в субъекте Российской Федерации;

- предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ из федерального бюджета.

При предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Алтай на софинансирование мероприятий по организации и обеспечению бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования Министерство образования РА руководствовалось Порядком предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов (городского округа) в Республике Алтай из республиканского бюджета Республики Алтай на софинансирование мероприятий по организации и обеспечению бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях в Республике Алтай (приложение 21), утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 05.07.2018 № 213 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие образования».

Расчетная потребность бюджета *i*-го муниципального образования на обеспечение учащихся, получающих начальное общее образование в общеобразовательных организациях горячим питанием определяется по формуле:

$$N_{\text{пит}i} = N_{\text{пит}} \times (Ч_{\text{детей 1 кл } i} \times \text{Дней}_{1 \text{ кл}} + \\ + Ч_{\text{детей 2 - 4 кл 5-ка } i} \times \text{Дней}_{2 - 4 \text{ кл 5-ка}} + Ч_{\text{детей 2 - 4 кл 6-ка } i} \times \text{Дней}_{2 - 4 \text{ кл 6-ка}}), \text{ где:}$$

$N_{\text{пит}}$ - средняя стоимость горячего питания на одного обучающегося в день, рассчитываемая в соответствии с натуральными нормами, СанПиН 2.4.5.2409-08 и средними ценами на товары и услуги, сложившимися в регионе по данным Алтайкрайстата.

По данным Контрольно-счетной палаты Республики Алтай¹ средняя стоимость горячего питания на одного обучающегося в день при

¹ Настоящее контрольное мероприятие проводится совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Алтай и 4-мя контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Алтай

распределении для всех муниципальных образований составила 68,2 руб. – 2021 год; 73,74 руб. - 2022 год.

Уровень софинансирования при предоставлении субсидий для городского округа заложен 5 % (в 2021 г. – 3,6 руб.; в 2022 г. – 3,8 руб.).

Анализ стоимости горячего питания на одного обучающегося в день, установленный в городском округе показал, что процент софинансирования - 5% не выдержан, в том числе:

- в 2021 году на 2,8 руб. (71,8 - 69,0);
- в 2022 году на 3,5 руб. (77,5 - 74,0).

Следует отметить, что в бюджете МО «Город Горно-Алтайск» субсидии для предприятий общественного питания при аутсорсинге на оплату коммунальных расходов, фонда оплаты труда и прочее не предусмотрены.

Таким образом, при сложившейся организации питания с применением аутсорсинга в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» заказчики - школы фактически привязаны только к размеру финансирования питания за счет средств федерального и республиканского бюджетов.

Отсутствие дополнительного финансирования на оказание услуг по организации питания с применения аутсорсинга влечет к снижению стоимости приема пищи и соответственно к качеству и сбалансированности питания.

Анализ обеспеченности материально-техническим оснащением общеобразовательных организаций для организации питания обучающихся показал, что техническая и инфраструктурная готовность пищеблоков к обеспечению 100% охвата бесплатным горячим питанием обучающихся в проверяемых образовательных организациях города неоднозначна, так в СОШ № 13 восемьдесят процентов оборудования имеет полный эксплуатационный износ и не может быть использовано в процессе приготовления пищи с применением современных энергосберегающих и высокоэффективных технологий. То есть существует необходимость технического перевооружения объекта питания и внедрение современного технологического оборудования для приготовления пищи.

По итогам проверок в адрес проверяемых объектов направлены представления для устранения выявленных нарушений и недостатков.

Выводы:

1 Питание детей в 2021 - 2022 годах в проверяемых образовательных учреждениях организовано путем привлечения сторонней организации (аутсорсинг).

2. Нормативные правовые, распорядительные и иные документы города Горно-Алтайска, регулирующие организацию питания обучающихся в общеобразовательных организациях, не в полной мере соответствуют действующему законодательству в данной сфере. Муниципальные нормативные правовые акты содержат информацию только о категории учащихся, имеющих право на бесплатное горячее питание с перечнем видов документов подтверждающих их статус, что не соответствует СанПиНам, так как в них не регламентирован процесс организации питания в школах, в том числе порядок ведения ежедневного учета количества фактически полученного обучающимися бесплатного питания в муниципальных образовательных учреждениях города.

3. В постановлениях Администрации, в решениях Горно-Алтайского городского Совета депутатов стоимость второго приема пищи, учащихся 1-4 классов с ОВЗ, детей-инвалидов, 5–11 классов с ОВЗ, детей-инвалидов определена в размере первого приема пищи, что противоречит нормам СанПиНа.

4. Проверяемыми учреждениями допущены финансовые нарушения на сумму 5,98 тыс. рублей - оплата фактически не оказанных, документально не подтвержденных услуг по организации питания учащихся.

5. Допущено нецелевое расходование субсидии, предоставленной из республиканского бюджета в сумме 66,26 тыс. рублей.

6. Расчет субсидии на предоставление горячего питания производился с нарушением требований Приложения № 21 к государственной программе Республики Алтай «Развитие образования».

7. Субсидии на предоставление бесплатного горячего питания доводились Учредителем до проверяемых учреждений с нарушением Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели от 13.01.2021г. № 7.

8. Установлены нарушения санитарно-эпидемиологических правил, норм СанПиН и методических рекомендаций, регулирующих порядок организации питания в общеобразовательных учреждениях, в том числе:

- организация питания обучающихся (завтрак) не соответствует рекомендованному режиму (с 9.30 до 11.00) и осуществляется в течение четырех перемен (с 9:00 до 12:00);

- продолжительность перемен для приема пищи составляет менее 10 минут.

9. Управлением образования, учредителем общеобразовательных организаций, не обеспечено ведомственного контроля, контроля за управлением муниципальным имуществом, школами производилась

передача особо-ценного движимого и недвижимого имущества в безвозмездное пользование третьим лицам.

10. Реализация буфетной продукции осуществлялась за рамками действия контрактов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, при этом возмещение коммунальных услуг ООО «Школьник» не осуществлялось, что свидетельствует о неэффективном использовании средств субсидий.

11. Не велся соответствующий контроль за документами льготных категорий учащихся.

12. В Журнале учета детей, нуждающихся в обеспечении индивидуальным рационом сбалансированного питания, в котором отражается сводная информация за месяц по количеству детей по категориям, как и в табелях учета посещаемости столовой, два приема пищи отражается как один, без разделения, что создает риски необоснованного расходования бюджетных средств.

13. В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ в ЕИС размещается недостоверная информация об исполненных обязательствах и фактически оплаченных размерах обязательств по контрактам.

14. Принимаются обязательства сверх назначений, установленных ПФХД.

15. Установлена оплата сверх объема принятых обязательств по контракту в размере 75,60 тыс. рублей.

16. В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах отсутствуют объемы оказываемых услуг.

17. Учреждениями неправомерно выбираются способы осуществления закупки, без использования конкурентных способов определения поставщиков.

18. Установлены нарушения при расчетах цены контрактов.

19. В нарушение норм СанПин 2.3/2.4.3590-20, МР 2.4.0179-20.2.4 не выдерживается средний процент пищевой ценности за две недели циклического меню.

20. В результате контрольных взвешиваний установлены несоответствия объемов на выходе готовых блюд.

21. В отсутствие контроля со стороны Учредителя ежегодно порядка 36% (минимально) общего объема средств субсидии на организацию горячего питания обучающихся, или 947,77 тыс. рублей в 2021 году, 993,3 тыс. рублей в 2022 году, расходуются на изготовление готовой продукции, не съедаемой учащимися и возвращаемой в виде отходов, а, следовательно, используются неэффективно.

22. Выборочная проверка стоимости питания по меню выявила стоимость менее суммы утвержденной постановлениями Администрации г. Горно-Алтайска и решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов.

23. Нарушены нормы СанПиН 2.4.2409-08 - питание начальных, средних и старших классов осуществляется по единому меню без деления по возрастным категориям.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Горно-Алтайский городской Совет депутатов, Мэру города Горно-Алтайска, МУ «Управление образования администрации города Горно-Алтайска», Прокуратуру города Горно-Алтайска.

2. Внести представление МУ «Управление образования администрации города Горно-Алтайска» и предложить:

2.1. рассмотреть совместно с подведомственными общеобразовательными организациями, осуществляющими организацию горячего питания обучающихся (1 - 11 классы), результаты контрольного мероприятия и принять меры по устранению выявленных нарушений, направленные на усиление контроля за управлением муниципальным имуществом.

3. Направить материалы проверки в Комитет по контролю (надзору) Республики Алтай.