

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к командно-штабному учению с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров

Тема: «Действия органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по ликвидации природных пожаров и обеспечению безаварийного пропуска весеннего половодья, а также ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера» (далее – учение).

### I. УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ:

Совершенствование знаний и практических навыков руководящего состава, органов управления и сил РСЧС по вопросам предупреждения, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) и организации жизнеобеспечения пострадавшего населения.

Совершенствование приемов и способов ликвидации ЧС и защиты населения.

Проверка реальности планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, надежности систем управления, связи и оповещения.

Выполнение мероприятий по ликвидации ЧС, наращиванию группировки сил и средств, организации практических действий по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) при ликвидации ЧС.

Совершенствование вопросов взаимодействия и обмена информацией федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в рамках предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе с привлечением современных информационных технологий.

Повышение эффективности применения сил и средств при ликвидации ЧС.

Проведение на территории Еврейской автономной области проверочного тестирования модуля выполнения участниками информационного взаимодействия административных процедур (действий) при предоставлении государственных, муниципальных и иных услуг, исполнении государственных, муниципальных и иных функций, содержащихся в разделах федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» в части реализации функциональных возможностей по предоставлению государственной услуги «Назначение выплаты гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими

имущества первой необходимости в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

**Календарные сроки и общая продолжительность учения:** 60 часов (с 06.00 (местн.) 13 апреля 2021 г. до 18.00 (местн.) 15 апреля 2021 г.).

## **II. СОСТАВ УЧАСТНИКОВ УЧЕНИЯ:**

постоянно действующая рабочая группа и оперативный штаб рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – Правительственная комиссия);

комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – ОИВ), органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) и организаций;

территориальные органы МЧС России (далее – ТО МЧС России);

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (далее – ТО ФОИВ);

органы повседневного управления ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (далее – ЕДДС), дежурно-диспетчерские службы (далее – ДДС) организаций;

спасательные воинские формирования (далее – СВФ), аварийно-спасательные формирования (далее – АСФ) и поисково-спасательные подразделения МЧС России, подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее – подразделения ФПС), военизированные горноспасательные части (далее – ВГСЧ);

образовательные и научно-исследовательские учреждения МЧС России;

специально подготовленные силы и средства ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций, предназначенные для предупреждения и ликвидации ЧС.

## **III. ПОРЯДОК ОТРАБОТКИ УЧЕБНЫХ ВОПРОСОВ:**

1. Все этапы учения начинаются в 06.00 по местному времени при передаче условного сигнала **ВОСХОД 1234 4321** (по линии органов повседневного управления МЧС России) или доведения речевого сообщения (информации) от старшего оперативного дежурного МЧС России до дежурных служб ФОИВ и ТО МЧС России.

До дежурных служб ТО ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ЕДДС и ДДС организаций речевое сообщение (информация) о начале очередного этапа учения доводится старшим оперативным дежурным центра управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации по любому каналу связи (приоритетным является видеоконференцсвязь).

Примерное содержание речевого сообщения (информации) о начале этапа учения:

*«Внимание! Говорит старший оперативный дежурный ЦУКС Главного управления МЧС России по Московской области. В 06.00 13 апреля 2021 г. начался первый этап командно-штабного учения».*

В конце каждого этапа учения объявляется оперативная пауза (время определяется руководителем учения):

по линии органов управления МЧС России доведением условного сигнала **ОТБОЙ 1111 3333**;

по линии дежурных служб ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ЕДДС и ДДС организаций – передачей речевого сообщения (информации).

**Вводные** доводятся по линии оперативных дежурных смен органов повседневного управления:

до ФОИВ, главных управлений МЧС России по Ставропольскому и Приморскому краям, Нижегородской, Новосибирской, Ростовской и Свердловской областям, г. Москве и г. Санкт-Петербургу – от Главного управления «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России (вводные по наихудшему сценарию развития обстановки на территории Российской Федерации);

до главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации – от ЦУКС главных управлений МЧС России, расположенных в субъектах Российской Федерации, в которых расположены центры соответствующих федеральных округов (конкретизированные вводные для каждого субъекта Российской Федерации);

до территориальных органов ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций – от ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Передача вводных осуществляется по всем каналам связи.

**2. Органами повседневного управления РСЧС** на всех уровнях выполняются следующие основные мероприятия:

оповещение подведомственных организаций, учреждений и подразделений;

оповещение представителей МЧС и ОПБ соответствующих органов;

усиление дежурных смен органов повседневного управления РСЧС;

мониторинг и моделирование развития обстановки, возникающих угроз и подготовки соответствующих выводов с использованием современных информационных ресурсов, средств дистанционного мониторинга обстановки и беспилотных авиационных систем;

обмен информацией о выполняемых мероприятиях, составе привлекаемых сил и средств, а также развитии обстановки;

организация информирования (оповещения) населения;

направление оперативных групп в зоны условных ЧС;

обеспечение координации органов повседневного управления РСЧС на соответствующем уровне, управления их силами и средствами, информационного обмена и взаимодействия, а также подготовке предложений в решение на ликвидацию ЧС.

**3. Постоянно действующими органами управления РСЧС** на всех уровнях выполняются следующие основные мероприятия:

организуется работа нештатных органов управления в зонах ЧС на подвижных пунктах управления;

организуется работа оперативных штабов ликвидации ЧС и тушения пожаров с включением представителей ТО ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации;

организуется межведомственное взаимодействие при решении вопросов ликвидации условных ЧС, возникающих в результате природных пожаров, защите населенных пунктов и социальной инфраструктуры от природных пожаров, а также для выполнения противопожарных мероприятий;

организуется и осуществляется управление силами и средствами при выполнении ими практических мероприятий по ликвидации условных ЧС;

организуется межрегиональное маневрирование силами и средствами РСЧС;

осуществляется оценка готовности сил и средств к ликвидации ЧС, возникающих в результате природных пожаров, защите населенных пунктов и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также для выполнения противопожарных мероприятий в различных регионах Российской Федерации в соответствии со сводными планами тушения лесных пожаров субъектов Российской Федерации, планами по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасный период и планами предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных природными пожарами на территории субъектов Российской Федерации в 2021 г. (далее – планы), а также достаточности проводимых мероприятий превентивного характера при подготовке к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону 2021 г.;

осуществляется оценка эффективности и достаточности выполняемых мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок территориальных подсистем РСЧС по выполнению предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, в части готовности к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону 2021 г.

**4. Координационными органами РСЧС на всех уровнях выполняются следующие основные мероприятия:**

организация и проведение заседаний, на которых оценивается обстановка в соответствии с условиями вводных (или по реальным событиям);

принятие решения на ликвидацию ЧС, в том числе утверждение замысла действий (определяются направления основных усилий, последовательность и способы выполнения задач, определяется группировка сил и средств РСЧС);

постановка задач органам управления и силам;

определение вопросов всестороннего обеспечения действий группировки сил и средств;

определение вопросов организации управления и связи.

**5. Силами и средствами РСЧС практически выполняются следующие основные мероприятия:**

совершение маршей в зоны условных ЧС различными способами (с использованием воздушных судов различной ведомственной принадлежности),

в том числе в рамках межрегионального маневрирования и ранее заключенных соглашений;

отработка вопросов доставки спасательных и лесопожарных подразделений в труднодоступные районы, для ликвидации ЧС, с использованием воздушных судов (*отрабатываются вопросы десантирования различными способами*);

размещение подразделений в зонах условных ЧС в полевых условиях в автономном режиме;

проведение мероприятий по защите населенных пунктов от паводковых вод, в том числе проведение инженерных работ (чернение, распиловка и подрыв льда, сооружение дамб и других работ) – *проводятся ранее спланированные мероприятия в рамках подготовки к паводкоопасному периоду 2021 г.*;

мониторинг очагов условных природных пожаров с применением воздушных судов и беспилотных авиационных систем;

проведение эвакуационных мероприятий, практическое развертывание и организация работы элементов жизнеобеспечения населения (пунктов временного размещения, городков жизнеобеспечения);

тушение лесных пожаров и пожаров на землях иных категорий, в том числе с применением авиации (с ВСУ);

выполнение мероприятий по защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров;

выполнение мероприятий по контролю за состоянием окружающей среды, состоянием объектов и источников питьевого водоснабжения, скотомогильников, гидротехнических сооружений;

ликвидация чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Состав привлекаемых органов управления, сил и средств к выполнению практических мероприятий в ходе учения – в соответствии с планами.

При возникновении на территории субъекта Российской Федерации ЧС или происшествия, которое может привести к возникновению ЧС, выполняются практические мероприятия по их ликвидации в соответствии со складывающейся обстановкой.

#### **IV. ПРОВЕДЕНИЕ СЕЛЕКТОРНЫХ СОВЕЩАНИЙ В ХОДЕ УЧЕНИЯ:**

В ходе учения будут проводиться заслушивания должностных лиц ОИВ субъектов Российской Федерации (председателей КЧС и ОПБ), ФОИВ о выполняемых в ходе учения мероприятиях в 10.00 и 16.00 ежедневно.

В целях качественной подготовки заслушиваний:

ОИВ информацию о докладчиках, а также презентационные материалы направляют в главные управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;

ФОИВ информацию о докладчиках, а также презентационные материалы направляют на адрес электронной почты: [dou@mchs.gov.ru](mailto:dou@mchs.gov.ru).