

Обзор разъяснений рекомендательного характера, данных Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции в 2019 году по актуальным вопросам применения антикоррупционного законодательства Российской Федерации

I. Вопросы организационно-правового положения и полномочий органа субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений в системе органов государственной власти региона

№№	Краткое содержание вопроса	Рекомендации
1	Вопрос организационно-правового положения антикоррупционных региональных структур	<p>Важнейшая задача текущей антикоррупционной работы – снижение уровня коррупции в субъектах Российской Федерации и, как следствие, повышение уровня доверия жителей наших регионов к государственной и местной власти.</p> <p>На решение указанных вопросов направлены Указы Президента Российской Федерации от 15.07.2015 г. № 364, от 21.09.2009 г. № 1065 и № 1066, а также поручения Президента Российской Федерации от 14.11.2013 г. № Пр-2689 и от 16.02.2016 № Пр-299, которые на сегодняшний день сформировали организационно-правовую основу регионального противодействия коррупции в Российской Федерации с централизованным взаимодействием с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции и при содействии федеральных государственных органов.</p> <p>Названные нормативные правовые акты определили базовые организационные требования к антикоррупционным органам субъектов, которыми являются гарантии его независимости при непосредственном подчинении высшему должностному лицу (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, ответственному за организацию всей антикоррупционной работы в регионе.</p> <p>Как представляется, во-первых, работу антикоррупционного органа субъекта необходимо организовать так, чтобы его руководитель совместно с подчиненными сотрудниками не только обеспечили деятельность главы региона в этой сфере, но и выступали в субъекте координаторами и проводниками антикоррупционной политики</p>

		<p>Президента Российской Федерации. Решение таких задач не допускает вмешательства извне.</p> <p>В этой связи требуется обеспечить организационную и функциональную независимость антикоррупционных органов субъектов, в том числе от должностных лиц, в отношении которых такие органы уполномочены проводить контрольные и проверочные мероприятия.</p> <p>Независимость может быть обеспечена правильным определением места органа по противодействию коррупции в системе регионального управления.</p> <p>Исходя из задач и функций указанного органа, а также практики работы, в качестве такого органа в зависимости от структурных особенностей регионального управления обычно выступают:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Государственный орган субъекта Российской Федерации (оптимальный вариант);2. Подразделение администрации высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации;3. Подразделение аппарата высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;4. Подразделение исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации либо структурное подразделение в составе подразделения регионального ведомства. <p>Подходы могут быть разные, но имеется ряд общих для всех существенных условий.</p> <p>Во-первых, руководитель органа по противодействию коррупции должен быть подотчетен лично высшему должностному лицу субъекта, поскольку в отношении иных лиц могут быть проведены контрольные и проверочные мероприятия. Для этого необходимо нормативно предусмотреть, что общее руководство антикоррупционным органом осуществляет глава субъекта и обеспечить его постоянное взаимодействие с руководителем органа как по функциональным вопросам, так и по текущим вопросам деятельности (вплоть до еженедельных встреч по</p>
--	--	--

		<p>утвержденному графику).</p> <p>Во-вторых, антикоррупционный орган и его руководитель должны быть задействованы в работе, связанной исключительно с противодействием коррупции, иной функционал актом Главы государства не предусмотрен.</p> <p>В-третьих, нужно стремиться к тому, чтобы в пределах обсуждаемой структурной единицы была сосредоточена вся полнота выполнения либо контроля за выполнением антикоррупционных функций, реализуемых в регионе.</p> <p>Помимо изложенного необходимо принимать меры по обеспечению оптимальной штатной численности регионального органа, подбору компетентных и инициативных сотрудников, их обучению, в том числе по программам повышения квалификации.</p> <p>Такая численность органа субъекта Российской Федерации должна обеспечивать эффективное выполнение задач и функций, связанных с противодействием коррупции, и соотноситься с количеством лиц, на которых распространяются антикоррупционные стандарты, предусмотренные законодательством.</p> <p>При формировании и совершенствовании кадровой основы антикоррупционного органа субъекта следует предусмотреть четкое внутреннее распределение функций и специализацию сотрудников.</p> <p>Отдельного внимания требует обеспечение работы антикоррупционных комиссий, аналитические и просветительские мероприятия, а также организация взаимодействия с гражданами, с общественностью, с правоохранительными и иными государственными органами.</p>
2	<p>Вопрос нормативной регламентации порядка представления и проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими отдельные государственные должности субъекта Российской Федерации</p>	<p>В соответствии с частью 4 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Поскольку статус лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации в Избирательной комиссии субъекта Российской Федерации,</p>

		<p>Контрольно-счетной палате субъекта Российской Федерации и аппарате Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, определяется законами субъекта Российской Федерации, полагаем возможным установить порядок представления и проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих указанные должности, а также их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>При определении такого порядка необходимо исходить из того, что соответствующая антикоррупционная структура должна обладать гарантиями организационной и функциональной независимости от лиц, в отношении которых она уполномочена проводить проверки соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции.</p>
3	<p>Вопрос о критериях для включения в перечень должностей, на которых распространяется запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами</p>	<p>Подпункт «и» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 07.05.2013 г. № 79-ФЗ предусматривает, что названный запрет распространяется на государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, при замещении ими должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, предусматривающих участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности и включенных в соответствующий перечень, установленный нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.</p> <p>Подпунктом «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 08.03.2015 г. № 120 установлено, что в названные перечни должностей подлежат включению должности, которые отнесены к высшей группе должностей либо исполнение обязанностей по данным должностям предусматривает допуск к сведениям особой важности.</p> <p>Таким образом, если должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации отнесена к высшей группе должностей, данная должность должна быть включена в соответствующий перечень.</p>
4	<p>Вопрос о лицах, уполномоченном на принятие решения об осуществлении проверки достоверности и полноты сведений о доходах руководителей</p>	<p>В соответствии с частью 7.1 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ проверка достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых лицами, замещающими должности руководителей государственных (муниципальных) учреждений, осуществляется по решению учредителя или лица, которому такие</p>

	государственных (муниципальных) учреждений	<p>полномочия предоставлены учредителем, в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Полномочия антикоррупционных региональных структур на осуществление проверок достоверности и полноты сведений о доходах в отношении указанных лиц, как представляется целесообразно закрепить актами субъекта, наделив орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений, по аналогии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 г. № 1065, правом проведения проверок в отношении всего круга служащих региона и иных лиц, на которых распространяется обязанность представлять сведения о доходах.</p>
5	<p>Вопрос полномочий антикоррупционных органов в сфере закупок и наделения таких структур полномочиями по выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений антикоррупционного законодательства в областях контроля за закупочной деятельностью и иного государственного финансирования</p>	<p>Работа антикоррупционных органов субъектов Российской Федерации направленная на выявление личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов государственных и муниципальных служащих, а также работников при производстве закупок и выделении государственных ассигнований является одним из элементов комплекса мероприятий, проводимых для целей профилактики коррупции и должна осуществляться в соответствии с требованиями подпунктов «а» и «б» пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364.</p> <p>Для обеспечения эффективности деятельности региональных антикоррупционных структур в сферах закупок и государственных ассигнований необходимо установить (фактически, а при необходимости и нормативно) такой порядок предоставления и обмена информацией между подразделением по профилактике коррупционных правонарушений и иными структурными подразделениями органа субъекта Российской Федерации, который будет способствовать предупреждению коррупции и не будет препятствовать или непосредственно затрагивать финансово-контрольную и иную профильную деятельность органа в указанных областях.</p> <p>В этой связи оснований для дополнительного нормативного регулирования вопросов выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений антикоррупционного законодательства в настоящее время не имеется.</p>
6	Вопрос необходимости принятия в	Статьей 13.3. Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря

<p>субъектах РФ нормативных правовых актов, конкретизирующих меры по предупреждению коррупции в государственных и муниципальных организациях</p>	<p>2008 г. № 273-ФЗ для всех организаций установлена обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, а также регламентированы возможные антикоррупционные меры.</p> <p>Организации, выполняя антикоррупционную обязанность, самостоятельно, исходя из особенностей и целей деятельности, объективных потребностей, организационной структуры, штатной численности, материальных ресурсов и других обстоятельств формируют приемлемый для себя набор мер противодействия коррупции, что закрепляется в локальных нормативных актах (устав, трудовой договор, служебные обязанности и пр.) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.</p> <p>Принятие на уровне субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов, конкретизирующих рекомендации по набору антикоррупционных мер для организаций, является его исключительной компетенцией но, по нашему мнению, объективной необходимостью на данном этапе не обусловлено.</p>
--	--

II. Вопросы деятельности региональных комиссий по координации работы по противодействию коррупции

№№	Краткое содержание вопроса	Рекомендации
1	Вопрос формы, порядка контроля и вида ответственности за неисполнение решений, принятых комиссиями по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации	Учитывая статус вышеназванной комиссии и ее компетенцию, необходимости в определении формы и порядка контроля, а также в законодательном установлении видов ответственности за неисполнение принятых комиссией решений не усматривается.
2	Вопрос компетенции и порядка формирования комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации	<p>Законодательство Российской Федерации не предусматривает полномочий комиссии по рассмотрению результатов проверки сведений о доходах и расходах, представленных лицами, замещающими муниципальные должности.</p> <p>Внесение изменений в Типовое положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации в части, касающейся дополнения указанными полномочиями, а также закрепления возможности участия представителей органов прокуратуры в комиссиях возможно лишь после внесения изменений в соответствующие федеральные законы.</p>

III. Вопросы по терминологии

№№	Краткое содержание вопроса	Рекомендации
1	<p>Вопрос значения используемого в законодательстве Российской Федерации о противодействии коррупции понятия «коррупционные и иные правонарушения»</p>	<p>Определение термина «коррупционное правонарушение» дано в статье 2 Модельного закона «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (принят в г. Санкт-Петербурге 15 ноября 2003 г. постановлением 22-15 на 22-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ).</p> <p>Согласно этому определению коррупционным правонарушением является деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.</p> <p>Признаки коррупции определены в статье 1 Федерального закона «О противодействии коррупции». Так, подпункт «а» пункта 1 статьи 1 указанного Федерального закона определяет, что коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.</p> <p>Единого нормативного определения термина «правонарушение» в законодательстве Российской Федерации не содержится. В связи с этим государственные органы определяют его по-разному. Например, согласно разъяснению Федерального фонда обязательного медицинского страхования правонарушение – родовое понятие, означающее любое деяние, нарушающее какие-либо нормы права, и представляет собой юридический факт, предусматривающий противоправное виновное деяние, совершенное умышленно либо по неосторожности. За правонарушение законом предусматривается соответственно гражданская, административная, дисциплинарная и уголовная ответственность (письмо ФФОМС от 5 августа 1999 г. № 4036/20-1/и).</p> <p>Таким образом, правонарушение является коррупционным, если содержит указанные</p>

		<p>в определении признаки коррупции.</p> <p>В законодательстве Российской Федерации о противодействии коррупции словосочетание «коррупционные и иные правонарушения» используется в наименовании подразделений кадровых служб (должностных лиц), ответственных за проведение антикоррупционной работы.</p> <p>Однако при возложении обязанностей на такие подразделения (должностных лиц) необходимо руководствоваться не их наименованием, а нормативными правовыми актами, в которых исчерпывающим образом определены их задачи, функции, права и обязанности при осуществлении антикоррупционной работы (федеральные законы «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», указы Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065, от 1 июля 2010 г. № 821, от 2 апреля 2013 г. № 309 и 310, от 15 июля 2015 г. № 364 и др.).</p> <p>Обращаем также внимание на то, что Главой государства дано поручение высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации принять меры по недопущению случаев возложения на указанные подразделения функций, не относящихся к антикоррупционной работе (подпункт «б» пункта 8 перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-2689 от 14 ноября 2013 г.)</p>
--	--	---

IV. Вопросы применения мер ответственности

№.№	Краткое содержание вопроса	Рекомендации
1	<p>Вопрос нормативной регламентации порядка применения мер ответственности к лицам, замещающим отдельные государственные должности субъекта Российской Федерации</p>	<p>В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» нарушение лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации требований законодательства о противодействии коррупции влечет применение к нему меры ответственности в виде освобождения от должности, в связи с утратой доверия, которая, в данном случае применяется по решению государственного органа, наделившего его полномочиями (например, согласно пункта 8 части 5 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», должностное лицо контрольно-счетного органа, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации или муниципальную должность, досрочно освобождается от должности за несоблюдение ограничений, запретов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции на основании решения законодательного (представительного) органа).</p>
2	<p>Вопрос оснований и порядка привлечения государственных гражданских служащих и руководителей государственных учреждений к ответственности за совершение коррупционных правонарушений</p>	<p>Основания и порядок привлечения государственных гражданских служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений предусмотрены Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - Закон № 79-ФЗ).</p> <p>Согласно части 2 статьи 59.3 Закона № 79-ФЗ при применении взысканий, предусмотренных статьями 59.1 и 59.2 данного закона, учитываются характер совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей.</p> <p>Подобные требования также предусмотрены статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации, обязывающей работодателя при наложении дисциплинарного</p>

		<p>взыскания учитывать тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.</p> <p>При этом в соответствии со статьей 81 Трудового кодекса Российской Федерации расторжение трудового договора с работником в случае непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является правом работодателя.</p>
3	<p>Вопрос необходимости закрепления в региональном законодательстве оснований для лишения премий лиц, привлеченных к ответственности за совершение коррупционных правонарушений, на весь период действия наложенного взыскания</p>	<p>Как представляется, поставленный вопрос законодательством урегулирован. Так, в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» порядок выплаты премии определяется представителем нанимателя исходя из обеспечения задач и функций государственного органа, исполнения служащим должностного регламента.</p> <p>Данная норма регламентирует возможность представителя нанимателя, принимая решение о премировании гражданского служащего, учитывать наличие у него взыскания за совершение коррупционного правонарушения, а также иные обстоятельства.</p>

V. Вопросы применения антикоррупционного законодательства на муниципальной службе

№№	Краткое содержание вопроса	Рекомендации
1	<p>Вопрос нормативной регламентации порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах лиц, замещающих муниципальные должности и должности глав администраций по контракту</p>	<p>В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ и статьей 15 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ проверки достоверности и полноты сведений о доходах лиц, замещающих муниципальные должности и должности глав администраций по контракту осуществляются по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Федеральным законодательством предусмотрено, что при осуществлении данных проверок могут быть выявлены факты несоблюдения указанными должностными лицами иных ограничений и запретов, неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, при обнаружении которых высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращается с заявлением о применении мер ответственности.</p> <p>Таким образом, организация деятельности субъектов Российской Федерации по противодействию коррупции предполагает издание субъектом Российской Федерации порядков проведения соответствующих проверок в отношении указанных должностных лиц, при разработке которых необходимо руководствоваться нормами Указов Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 и № 1066.</p>
2	<p>Вопрос порядка представления лицами, замещающими муниципальные должности, уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к возникновению конфликта интересов</p>	<p>Часть 4.1 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» устанавливает, что лица, замещающие муниципальные должности, обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Федеральными законами такой порядок не определен.</p> <p>Как представляется, порядок, регламентирующий форму, содержание и иные условия подачи и рассмотрения указанных уведомлений мог бы быть установлен законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>При разработке данного порядка субъектам Российской Федерации целесообразно</p>

		<p>руководствоваться положениями законодательства Российской Федерации, которыми установлен соответствующий порядок в отношении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, а также государственных и муниципальных служащих.</p>
3	<p>Вопрос разъяснения отдельных положений законодательства Российской Федерации, касающиеся исключения из числа вопросов местного значения сельских поселений полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции, предусмотренных пунктом 38 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г., и передачи их на уровень муниципальных районов</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Установлено, что указанные сведения представляются представителю нанимателя (работодателю).</p> <p>Частью 1 статьи 27 Федерального закона установлено, что порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий определяется трудовым законодательством, предусматривающим осуществление указанных полномочий непосредственно работодателем.</p> <p>Таким образом, полномочия, связанные с осуществлением должностным лицом местного самоуправления полномочий представителя нанимателя (работодателя) по отношению к муниципальным служащим не могут быть отнесены к компетенции должностных лиц местного самоуправления (органов местного самоуправления) другого муниципального образования.</p> <p>При этом обращаем внимание, что в соответствии с частью 6 статьи 15 Федерального закона установлено, что проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении</p>

		<p>на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляется в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.</p> <p>Законодательных ограничений по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных районов иных полномочий в рамках осуществления мер по противодействию коррупции в границах сельского поселения не усматривается.</p>
4	<p>Вопрос законности совмещения должности депутата муниципального уровня и председателя контрольно-счетного органа муниципального района</p>	<p>Совмещение указанных должностей является прямым нарушением требований законодательства о противодействии коррупции. Так, в соответствии с нормами статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» депутат муниципального уровня не может замещать иные муниципальные должности, к которым относится должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации.</p>
5	<p>Вопрос досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального района, сформированного в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p>	<p>В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ представительный орган муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. При этом обсуждение решений, в том числе органами местного самоуправления муниципального района, по кандидатурам депутатов представительных органов поселений, делегируемых в представительный орган муниципального района, Федеральным законом № 131-ФЗ не предусмотрено.</p> <p>В соответствии с частью 7.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо</p>

		<p>местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.</p> <p>При этом установлено, что в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 131-ФЗ.</p> <p>Следует обратить внимание, что частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрены иные, отличные от досрочного прекращения полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, меры ответственности, применяемые в случае представления недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным.</p> <p>В отношении депутата представительного органа муниципального района, сформированного в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, наряду с общими основаниями досрочного прекращения полномочий Федеральным законом № 131-ФЗ установлено, что таким основанием также является прекращение его полномочий соответственно в качестве главы поселения, депутата представительного органа поселения в составе муниципального района (часть 10.2 статьи</p>
--	--	--

		<p>40 Федерального закона № 131 -ФЗ).</p> <p>Оснований досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа поселения, непосредственно связанных с прекращением его полномочий в качестве депутата представительного органа муниципального района, Федеральный закон № 131-ФЗ не содержит.</p> <p>Таким образом, досрочное прекращение полномочий депутата представительного органа муниципального района, в том числе по основаниям, предусмотренным частью 7.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, не влечет досрочное прекращение полномочий депутата представительного органа поселения при отсутствии иных обстоятельств, влекущих в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ досрочное прекращение его полномочий.</p> <p>Учитывая изложенное, полагаем необходимым отметить, что права и обязанности лиц, замещающих муниципальные должности, основания досрочного прекращения их полномочий, неразрывно связаны со статусом муниципального образования (типом муниципального образования), а также требованиями, предъявляемыми к конкретной муниципальной должности.</p>
6	<p>Вопрос порядка представления сведений о доходах главой муниципального образования, избранным на эту должность представительным органом сельского поселения из своего состава</p>	<p>Согласно абзацам 18 и 20 части 1 статьи 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования является лицом, замещающим муниципальную должность.</p> <p>Частью 4.2 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» на лиц, замещающих муниципальные должности, возложена обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>При этом предусмотрен особый порядок представления указанных сведений лицами, замещающими муниципальные должности депутатов представительного органа сельского поселения и осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, который распространяется только на этих лиц и не распространяется на лиц,</p>

		<p>замещающих иные муниципальные должности.</p> <p>В связи с этим, поскольку должность главы, муниципального образования является самостоятельной муниципальной должностью, лицо, замещающее эту должность, обязано ежегодно представлять указанные сведения высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, в том числе в случае избрания на эту должность осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе депутата представительного органа сельского поселения.</p>
7	<p>Вопрос порядок размещения сведений о доходах лиц, замещающих муниципальные должности и членов их семей на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставления этих сведений средствами массовой информации</p>	<p>В соответствии с частью 4.3 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются в информационно телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.</p> <p>Пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. №613 "Вопросы противодействия коррупции", в частности, органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным Указом Президента Российской Федерации при разработке и утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих в том числе муниципальные должности, и членов их семей на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.</p> <p>Указанная норма в силу положений Конституции Российской Федерации носит рекомендательный, а не императивный характер. Вместе с тем, по нашему мнению, подход, предусмотренный порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений</p>

		<p>общероссийским средствам массовой информации для опубликования, утвержденным рассматриваемым Указом Президента Российской Федерации (далее - Сведения, Порядок соответственно), является оптимальным.</p> <p>В части возможного сокращения объема размещаемых на официальном сайте органа местного самоуправления Сведений отмечаем, что, по нашему мнению, это приведет к неизбежному нарушению принципа публичности и открытости деятельности, в частности, органов местного самоуправления, предусмотренного пунктом 3 статьи 3 Федерального закона № 273-ФЗ.</p> <p>Кроме того, указанное действие также может нарушить права и реализацию законных интересов неопределенного круга лиц на получение соответствующей информации.</p> <p>Одновременно необходимо отметить, что увеличение объема размещаемых Сведений на официальном сайте органа местного самоуправления требует учета положений применимых нормативных правовых актов Российской Федерации.</p> <p>Так, в подпунктах "б"- "д" пункта 3 Порядка отмечено, что в размещаемых на официальных сайтах и предоставляемых общероссийским средствам массовой информации для опубликования Сведениях запрещается указывать:</p> <ul style="list-style-type: none">- персональные данные супруги (супруга), детей и иных членов семьи служащего (работника);- данные, позволяющие определить место жительства, почтовый адрес, телефон и иные индивидуальные средства коммуникации служащего (работника), его супруги (супруга), детей и иных членов семьи;- данные, позволяющие определить местонахождение объектов недвижимого имущества, принадлежащих служащему (работнику), его супруге (супругу), детям, иным членам семьи на праве собственности или находящихся в их пользовании;- информацию, отнесенную к государственной тайне или являющуюся конфиденциальной. <p>Указанные ограничения проистекают из положений иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в частности, Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 "О государственной тайне", Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 "Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера",</p>
--	--	---

		<p>Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных" и др.</p> <p>В частности, обращаем внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 8 рассматриваемого Федерального закона, относятся к информации ограниченного доступа.</p> <p>В соответствии с Перечнем сведений конфиденциального характера, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 "Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера", сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях, относятся к сведениям конфиденциального характера.</p> <p>Таким образом, в случае принятия решения о расширении объема размещаемых на официальном сайте органа местного самоуправления Сведений необходимо провести комплексный анализ законодательства Российской Федерации на предмет соблюдения прав и законных интересов как собственников таких Сведений, так и заинтересованных в их обработке лиц.</p> <p>По вопросу применения органами местного самоуправления требований к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, утвержденных приказом Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н (далее - Требования), отмечаем, что в соответствии с пунктом 2.1 названного приказа Министерства органам местного самоуправления рекомендовано использовать данный приказ Минтруда России при создании и наполнении подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, своих официальных сайтов.</p> <p>В этой связи вышеуказанные положения настоящего письма также, по нашему мнению, применимы в части, касающейся размещения Сведений, так как Требования</p>
--	--	--

		<p>подготовлены Минтрудом России во исполнение подпункта "а" пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 "Вопросы противодействия коррупции".</p> <p>Таким образом, органы местного самоуправления должны исполнять прямую норму федерального законодательства и размещать Сведения на своих официальных сайтах. При этом законодатель предоставил право муниципальным образованиям самим устанавливать соответствующий порядок.</p>
--	--	---