

Объявление

О результатах проведения публичных слушаний по проекту решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов «О внесении изменения в статью 28 Устава муниципального образования «Город Горно-Алтайск»»

14 ноября 2022 года проведены публичные слушания согласно Распоряжению Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 13 октября 2022 года № 2-3 по проекту решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов «О внесении изменения в статью 28 Устава муниципального образования «Город Горно-Алтайск» (далее – проект решения).

Изменение касается замены полномочий осуществления деятельности заместителем председателя Горсовета с непостоянной основы на постоянную.

11 ноября 2022 года от администрации города поступила заявка с предложениями изменить вступление в силу предлагаемого Городским Советом проекта решения. Иных заявок в адрес Оргкомитета не поступало.

В заявке администрации изложено предложение изменить абзац первый статьи 4 проекта решения, который предполагает вступление в силу документа с момента официального опубликования на следующую формулировку: «Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2023 года, но не ранее дня следующего за днем его официального опубликования.». Обосновано это предложение тем, что согласно статье 43 Устава МО «Город Горно-Алтайск» заместителю председателя городского Совета должны предоставляться гарантии, в том числе денежное вознаграждение.

Заместитель председателя является депутатом, замещающим должность в представительном органе и при этом не является выборным должностным лицом местного самоуправления, имеющим право на осуществление своих полномочий на постоянной основе в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Уставом МО «Город Горно-Алтайск». Также, проанализировав часть 5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, администрация города считает, что заместитель председателя фактически будет «работать», т.е. осуществлять трудовую функцию. Соответственно с таким лицом должен быть заключен трудовой договор в порядке и на условиях, предусмотренным Трудовым кодексом РФ.

В тоже время, на дату вступления в силу решения муниципальный нормативный правовой акт, устанавливающий размер, условия выплаты денежного вознаграждения, будет отсутствовать, т.к. он не может быть принят до официального опубликования решения, т.е. на несуществующую должность. При этом действие муниципального нормативного правового акта, устанавливающие новые «условия оплаты труда», невозможно

распространить на прошлое время, т.к. это не предусмотрено ТК РФ. Соответственно условия заключаемого трудового договора будут противоречить ТК РФ.

С доводами администрации города, возможно частично согласиться по следующим основаниям.

Заместитель председателя городского Совета в соответствии со статьей 28 Устава МО «Город Горно-Алтайск» и статьей 49 Регламента работы городского Совета депутатов, утвержденного решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 20.06.2017 № 38-7, заместитель председателя избирается из числа депутатов городского Совета депутатов на срок его полномочий тайным голосованием. Из чего следует, что должность заместителя председателя Горно-Алтайского городского совета депутатов является выборной, полномочия заместитель председателя будет осуществлять на основании решения сессии городского Совета. Предложение администрации города, в части заключения трудового договора с заместителем председателя Горно-Алтайского городского Совета отклонить.

Согласно статье 42 Устава МО «Город Горно-Алтайск» к должностным лицам местного самоуправления городского округа относятся:

4) иные должностные лица городского Совета депутатов и Администрации города Горно-Алтайска, предусмотренные настоящим Уставом.

В соответствии с положением статьи 43 Устава МО «Город Горно-Алтайск» размеры и условия оплаты труда депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, устанавливаются городским Советом депутатов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Между тем, в последующем, необходимо обратить внимание на необходимость внесения изменений в Решение от 27 мая 2010 г. № 24-3 об утверждении положения об оплате труда выборного должностного лица, осуществляющего полномочия на постоянной основе, муниципального образования «Город Горно-Алтайск», где в настоящее время указаны положения, распространяющиеся только в отношении Мэра города Горно-Алтайска.

Кроме того, Оргкомитетом по проведению публичных слушаний изучена практика работы депутатских Советов ближайших регионов. Так, например, в Совете депутатов г. Новосибирска, заместители председателя Совета депутатов, осуществляют свою деятельность на постоянной основе, на основании решения сессии и иных нормативных документов.

В дополнение необходимо привести аналогию с законодательным органом субъекта, где заместитель председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе, также действует на основании решения сессии.

По предложению постоянного комитета по правовым вопросам, местному самоуправлению, правопорядку, СМИ, общественным связям и депутатской этике считаю необходимым согласиться с предложением администрации города о включении следующей формулировке: «Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2023 года, но не ранее дня следующего за днем его официального опубликования.»

В соответствии с частью 10 статьи 10 Положения об общественных обсуждениях, публичных слушаниях в городе Горно-Алтайске, участники слушаний могут внести в оргкомитет в письменной форме дополнительные предложения и (или) снять свои рекомендации из итогового документа в течение последующих 7 дней.

В установленный срок поступили следующие заявки:

18.11.2022 г.:

Заявка от Капчаковой А.И. – Председателя ТОС «Фрунзе», Ярковой О.С. – Председателя ТОС «Поселок», Иркитовой Е.Л. - Председателя ТОС «Микрорайон Байат»;

Заявка от Сатлаевой А.Ю. – представителя Всероссийской организации родителей детей-инвалидов;

Заявка от Тундиновой С.В. - Председателя Горно-Алтайского отделения РОО «Женщины Алтая - АлтайтынЭпшилери» Республики Алтай.

Заявка от Крачнаковой С.Т. – Председателя первичной ветеранской организации работников ткацкой фабрики;

Заявка от Собянина И.Н. - Полномочный представитель Народного Совета поселка Афганцев.

21.11.2022 г.:

Заявка от Мартыновой В.В. – представитель РОО «Совет солдатских матерей Республики Алтай»;

Заявка от депутатов 1,2,3 созыва Горно-Алтайского городского Совета депутатов: Дворникова В.А., Тулебаев А.Р., Пак И.В., Мишенин П.А.;

Заявка от представителей уличных комитетов г. Горно-Алтайска: Блудова, Л.Н., Черненский И.Т.;

Заявка от Галкина В.М. – депутат Горно-Алтайского городского Совета депутатов.

Во всех поступивших заявках по предмету публичных слушаний выражено не согласие по вопросу введения дополнительной оплачиваемой должности в городском Совете, указанные представители общественности считают изменения в Устав МО «Город Горно-Алтайск» несвоевременным и просят снять рассмотрения вопроса с повестки предстоящей сессии городского Совета.

Между тем, исходя из действующего законодательства Российской Федерации, Республики Алтай и нормативных актов МО «Город Горно-Алтайск», руководствуясь увеличением эффективности осуществления деятельности Горно-Алтайского городского Совета депутатов, в том числе по вопросам взаимодействия с избирателями города Горно-Алтайска, считаю доводы перечисленных лиц, не подлежащих удовлетворению.

Согласно части 5 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования. Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе. На постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.

В Горно-Алтайском городском Совете 21 депутат и в соответствии с федеральным законодательством для повышения эффективности работы представительная власть может иметь в своем составе двух депутатов, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона № 131-ФЗ Устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования.

Согласно части 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений.

Проект решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов «О внесении изменения в статью 28 Устава муниципального образования «Город Горно-Алтайск» направлялся для соответствующего правового заключения в Минюст России по РА и прокуратуру города Горно-Алтайска. В полученных заключениях указано, что проект решения не противоречит действующему законодательству РФ, принятие данного решения входит в компетенцию городского Совета депутатов.

По итогам публичных слушаний подготовлен Итоговый документ, который не содержит положений, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

С Итоговым документом можно ознакомиться в настоящем номере газеты «Вестник Горно-Алтайска» и на официальном портале МО «Город Горно-Алтайск».