



08.12.2020 №01-08/14

г. Горно-Алтайск

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов
«О бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2021
год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Экспертиза проекта решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» проведена в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 2, 7 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск», утвержденным решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 21.12.2007 года №52-3, статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Горно-Алтайска, утвержденного решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 25 апреля 2013 года №10-6.

Целью подготовки настоящего заключения является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами настоящего заключения являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, предоставленных одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащих в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, предоставленных одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

1. Общие положения о проекте решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и его соответствие параметрам.

1.1. Проект решения «О бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту – проект решения) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск», утвержденным решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 21 декабря 2007 года № 52-3, пунктом 2 части 1 статьи 27 Устава муниципального образования «Город Горно-Алтайск», принятого постановлением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 22 марта 2018 года № 7-1. Проект решения в Контрольно-счетную палату города Горно-Алтайска поступил 7 декабря 2020 года.

1.2. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов (общий объем доходов и расходов) соответствуют показателям бюджета города Горно-Алтайска.

Общий объем доходов муниципального бюджета города Горно-Алтайска без учета безвозмездных поступлений на 2021 год прогнозируется в сумме 1042153,0 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 1071419,0 тыс.рублей и на 2023 год в сумме 1099550,0 тыс.рублей.

С учетом безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «Город Горно-Алтайск» от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации общий объем расходов городского бюджета на 2021 год прогнозируется в размере 2261886,0 тыс.рублей (объем межбюджетных трансфертов в сумме 1219733,0 тыс.рублей), на 2022 год в сумме 2066936,8 тыс.рублей (объем межбюджетных трансфертов в сумме 995517,8 тыс.рублей), на 2023 год в сумме 2057158,9 тыс.рублей (объем межбюджетных трансфертов в сумме 957608,9 тыс.рублей).

Дефицит городского бюджета не прогнозируется.

В соответствии с требованиями статей 107 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения предлагается установить верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 1 января 2022 года в сумме 601 071,4 тыс. рублей, на 1 января 2023 года в сумме 583 577,8 тыс. рублей и на 1 января 2024 года в сумме 565 828,4 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Горно-Алтайск» предлагается установить в 2021 году в сумме 1 027 153,0 тыс. рублей, в 2022 году 1 071 419,0 тыс. рублей и в 2023 году 1 099 550,0 тыс. рублей.

2. Анализ доходной части муниципального бюджета города Горно-Алтайска на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

Формирование доходной части бюджета города Горно-Алтайска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялся на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также оценки ожидаемого поступления налоговых и неналоговых платежей в городской бюджет в 2020 году с учетом воздействия общей ситуации, вызванной распространением новой инфекции (COVID-19).

При формировании доходной части бюджета города Горно-Алтайска учитывалось бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации, действующее на момент составления проекта бюджета, а также изменения и дополнения в законодательство о налогах и сборах.

Объем доходов городского бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 2261886,0 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 2066936,8 тыс.рублей и на 2023 год в сумме 2057158,9 тыс.рублей, из них: безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год в сумме 1219733,0 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 995517,8 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 957608,9 тыс.рублей.

В 2021 году планируется получить доходов от поступления *налоговых и неналоговых доходов* в сумме 1042153,0 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 1071419,0 тыс.рублей и 2023 году в сумме 1099550,0 тыс.рублей;

- доходы от поступлений *налога на прибыль* в 2021 году в сумме 609505,6 тыс. рублей, в 2022 году в сумме 615400,5 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 637031,6 тыс.рублей;

- доходы от поступлений *налога на доходы с физических лиц* в сумме 609505,6 тыс.рублей, в 2022 году – 615400,0 тыс. рублей, в 2023 году – 637031,6 тыс.рублей. При прогнозировании поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговой агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1, 228 НК РФ, использован показатель прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Для расчета налога на доходы физических лиц объем доходов уменьшен на сумму необлагаемых доходов и налоговых вычетов;

- доходы от поступлений *налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации* в 2021 году в сумме 7663,6 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 7918,5 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 7988,7 тыс.рублей;

- доходы от поступления *налога на совокупный доход* в 2021 году в сумме 223018,7 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 230009,8 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 238972,0 тыс.рублей. Расчет прогноза по налогам на совокупный доход осуществляется на основе отчетных данных УФНС России по Республике Алтай и оценки ожидаемого поступления в 2020 году;

- доходы от поступления *налогов на имущество* в 2021 году в сумме 163597,1 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 177420,3 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 180108,7 тыс.рублей. Расчет прогноза по налогам на имущество производится на основании отчетных данных УФНС России по Республике Алтай;

- доходы от поступлений *земельного налога* в 2021 году в сумме 37316,4 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 42226,3 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 42292,3 тыс.рублей;

- доходы от поступлений *налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами* в 2021 году в сумме 1582,5 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 1582,5 тыс.рублей, в 2023 году в сумме 1582,5 тыс.рублей;

- доходы от поступления *государственной пошлины* в 2021 году в сумме 13295,0 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 13165,0 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 13255,0 тыс.рублей. Поступления доходов планируются исходя из ожидаемого поступления в 2020 году с учетом данных главных администраторов доходов городского бюджета, а также размеров государственной пошлины, установленных НК РФ;

- доходы от *использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности* в 2021 году в сумме 16522,3 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 15555,8 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 14882,3 тыс.рублей. Расчет поступлений осуществлялся на основании данных главного администратора доходов городского бюджета;

- доходы от *платежей при пользовании природными ресурсами* в 2021 году в сумме 443,3 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 469,5 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 484,4 тыс.рублей. Поступление доходов по плате за использование природных ресурсов планировалось исходя из ожидаемого поступления в 2020 году и данных главного администратора доходов городского бюджета;

- доходы от *оказания платных услуг и компенсации затрат государства* в 2021 году в сумме 253,4 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 253,4 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 253,4 тыс.рублей. Расчет поступлений осуществлялся на основании данных главного администратора доходов городского бюджета;

- доходы *от продажи материальных и нематериальных активов* в 2021 году в сумме 4284,5 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 4796,7 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 3104,4 тыс.рублей. Расчет поступлений

осуществляется на основании данных главного администратора доходов городского бюджета;

- доходы *от штрафов, санкции, возмещения ущерба* в 2021 году в сумме 1987,0 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 1887,0 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 1887,0 тыс.рублей. Расчет прогноза производится исходя из оценки ожидаемого поступления в 2019 году с учетом данных главных администраторов доходов городского бюджета;

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году в сумме 1219733,0 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 995517,8 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 957608,9 тыс.рублей;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в 2021 году в сумме 366669,2 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 227558,7 тыс.рублей и в 2023 году в сумме 224960,4 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году в сумме 730186,8 тыс.рублей, в 2022 году в сумме 641777,3 тыс.рублей, в 2023 году в сумме 621537,4 тыс.рублей.

3. Анализ расходной части муниципального бюджета города Горно-Алтайска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Планирование расходов бюджета осуществлялось в соответствии с порядком, предусмотренном постановлением администрации города Горно-Алтайска от 20.09.2012 года №94 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на очередной финансовый год и плановый период» и с методикой, утвержденной приказом МУ «Финансовое Управление администрации муниципального образования «Город Горно-Алтайск» от 06.08.2018 года №18 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на очередной финансовый год и плановый период». При формировании объемов бюджетных ассигнований учитывались показатели сводной бюджетной росписи городского бюджета за семь месяцев текущего года с последующей корректировкой с учетом сокращения (увеличения) расходов в результате структурных и организационных преобразований.

При формировании объема и структуры расходов городского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены в полном объеме расходы на «дорожный фонд» и «расходы на оплату и начисления на оплату труда», которые нельзя секвестировать. Во избежание неплатежей по муниципальному долгу, расходы на его обслуживание предусмотрены в полном объеме.

Одним из способов повышения эффективности бюджетных расходов городского бюджета является программно-целевой метод, повышающий ответственность исполнителей муниципальных программ за достижение

наилучших результатов. Проект городского бюджета сформирован на основе 11 муниципальных программ.

Общий объем расходов городского бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 2246886,0 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 2066936,8 тыс.рублей и на 2023 год в сумме 2057158,9 тыс.рублей. Структура расходов городского бюджета по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными:

- бюджетные ассигнования городского бюджета по разделу *«Общегосударственные расходы»* на 2021 год запланированы в сумме 121649,8 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 120940,3 тыс.рублей и на 2023 год в сумме 120619,3 тыс.рублей;

- бюджетные ассигнования городского бюджета по разделу *«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* на 2021 год запланированы в сумме 64411,3 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 18400,3 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 18400,3 тыс.рублей;

- бюджетные ассигнования городского бюджета по разделу *«Национальная экономика»* на 2021 год в сумме 169165,3 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 152570,6 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 119502,3 тыс.рублей;

- бюджетные ассигнования городского бюджета по разделу *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* на 2021 год в сумме 369725,5 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 403901,4 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 426924,6 тыс.рублей;

- бюджетные ассигнования городского бюджета по разделу *«Образование»* на 2021 год в сумме 1269688,7 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 1130554,1 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 1169832,4 тыс.рублей;

- бюджетные ассигнования городского бюджета по разделу *«Культура и кинематография»* на 2021 год в сумме 39420,3 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 42127,5 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 43463,4 тыс.рублей;

- бюджетные ассигнования городского бюджета по разделу *«Социальная политика»* на 2021 год в сумме 34634,6 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 31481,8 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 32229,5 тыс.рублей;

- бюджетные ассигнования городского бюджета по разделу *«Физическая культура и спорт»* на 2021 год в сумме 140026,2 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 99858,5 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 32349,4 тыс.рублей;

- бюджетные ассигнования городского бюджета по разделу *«Средства массовой информации»* на 2021 год в сумме 3986,2 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 3986,2 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 3986,2 тыс.рублей;

- бюджетные ассигнования городского бюджета на *обслуживание государственного и муниципального долга* на 2021 год в сумме 37178,2 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 36316,1 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 34851,6 тыс.рублей.

В 2021-2023 годах прогнозируется принятие бездефицитного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

Источники финансирования дефицита городского бюджета сформированы исходя из необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости городского бюджета, соблюдения предельных ограничений объема муниципального долга муниципального образования «Город Горно-Алтайск», установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основываясь на вышеизложенном Контрольно-счетная палата города Горно-Алтайска рекомендует Горно-Алтайскому городскому Совету депутатов принять проект решения «О бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» за основу.

Председатель

Н.А.Ефименко